

ЦЕНТРАЛЬНО-СИБИРСКАЯ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННАЯ ПАЛАТА

В Е С Т Н И К
Ноябрь-декабрь 2005

Редакционный совет:

Вахрушев Геннадий Павлович – директор ТЦ «Красноярье»
Клименко Наталья Ивановна – заместитель председателя ЦС ТПП по финансовым вопросам
Костин Валерий Алексеевич – председатель ЦС ТПП
Курико Владимир Николаевич – заместитель председателя ЦС ТПП по экспертизе
Лапунов Геннадий Семенович – генеральный директор ОАО «В-Сибпромтранс», вице-президент СТПК
Погожев Сергей Васильевич – директор красноярской городской типографии
Подкопаев Олег Иванович – ГП «Германий», директор
Подлесный Сергей Антонович – ректор Красноярского государственного технического университета
Сергиенко Валерий Иванович – президент Союза товаропроизводителей, предпринимателей края, депутат Государственной Думы
Шаповалов Анатолий Сергеевич – генеральный директор Красноярской универсальной товарно-фондовой биржи «Тройка»
Отв. за выпуск Данцев Николай Алексеевич
Тираж «Вестника» – 999 экз.
Телефоны ЦС ТПП:
Председатель – 23-96-13
Зам. председателя по фин. вопросам – 23-79-73
Зам. председателя по экспертизе – 23-96-43
Пом. председателя по общим, хозяйственным и коммерческим вопросам – 23-96-23
Отдел кадров – 23-96-63
Бухгалтерия – 23-79-93
«Красноярскэкспертиза» – 23-78-13, 23-79-13, 23-96-53
Отдел ВЭС – 23-78-53
Отдел экономической безопасности и поддержки предпринимательства – 23-96-73, 23-78-53, 23-79-23
«Внешпромтехперевод» – 23-78-83
Рекламная фирма «Имидж» – 23-79-33
Консультант – 23-79-43

В номере:

Поздравления юбилярам

100 лет газете «Красноярский рабочий» 2
30 лет ОАО «В-Сибпромтранс» 3
15 лет ООО «Консул-ЭКОСВИТ» 4
Награды ТПП России 5

Информация

на сайтах ТПП РФ, ЦС ТПП, сообщения пресс-служб, корреспондентские сообщения 6

О законотворчестве

В русле взаимодействия 9

О налоговой политике

Позиция ТПП РФ 13

Проблема государственная, проблема общественная

Приглашаем к совместной работе 15

А. Комович. Остро необходимы: внимание, забота, конкретная помощь 17

Комиссия: система "независимого" усыновления контрпродуктивна 18

Членские, партнерские организации

ЦС ТПП: предложения, мнения, суждения

Г. Овчинников. Гражданское образование в крае: проекция прошлого или проект будущего 19

Н. Михайленко. Информация для Вашего бизнеса 24

Ю. Рудаков. Диалог власти и бизнеса 26

О. Дегидь. Против «серых брокеров» 27

Электронная декларация в Красноярске 28

К вопросу о ЖКХ

К. Орехов. Дело рук самих утопающих 29

И. Бычковский. Совершенствование финансирования и ценообразования в рамках комплексных региональных программ модернизации ЖКХ 30

Пособия получают около 300 тыс. семей 32

Официально

Россиян напугали миграцией 33

«За» и «против»

Михаил Веллер: «Если не украл, то - дурак?» 34

Деловой блокнот

Конференции, семинары, предложения к сотрудничеству 37

О разном

Тест 42

Кратко и со смыслом 44

100 лет
краевой общественно-политической газете
«Красноярский рабочий»

10 декабря 1905 г. вышел первый номер газеты «Красноярский рабочий».

История газеты «Красноярский рабочий» – это история Красноярского края, отраженная и отражаемая на страницах старейшего в стране издания.

На страницах «Красноярского рабочего» отражены грандиозные свершения, которые произошли в вековой истории нашего края, запечатлены трудовые и боевые свершения красноярцев.

И, конечно же, в центре внимания газеты – конкретные люди Красноярья.

Газета «Красноярский рабочий» является одним из наиболее авторитетных изданий не только в Красноярском крае, но и в России. Журналисты, которые ныне работают в «Красноярском рабочем», приумножают добрые традиции, сложившиеся в редакции за прошедшие 100 лет.

Экономические темы, темы социальные, судьбы человеческие составляют основу материалов газеты.

Профессионализм, постоянный творческий поиск – вот что характеризует содержание работы авторов «Красноярского рабочего». Подтверждением этому служит обширный ряд высоких наград, званий, премий за творческий труд, за творческие достижения журналистского коллектива.

В ряду творческих наград редакции «Красноярский рабочий» и звание лауреата (2004 год) всероссийского творческого конкурса «Экономическое возрождение России», учредителями которого являются Торгово-промышленная палата Российской Федерации и Союз журналистов России.

«Красноярский рабочий» в 2004 году стал и победителем конкурса «Место под солнцем», учрежденного Центрально-Сибирской торгово-промышленной палатой и Благотворительным фондом «Центр помощи беспризорным детям» Торгово-промышленной палаты России.

В честь 100-летия со дня создания редакция газеты «Красноярский рабочий» награждена почетным Дипломом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации.

Правление Центрально-Сибирской ТПП, руководители, специалисты Палаты горячо поздравляют ветеранов газеты «Красноярский рабочий, журналистов издания, которые приумножают добрые традиции, сложившиеся в редакции за ее вековую историю!

Всем работавшим и работающим в краевой газете, ее авторам искренние пожелания дальнейших успехов, добрых дел, реализации намеченных планов, творческих удач!

30 лет
ОАО «В-Сибпромтранс»

В ноябре 1975 года в соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР было образовано, в составе республиканского объединения «Промжелдортранс» (на базе Назаровского и Благовещенского предприятий Сибирского отделения «Промжелдортранс») - Красноярское отделение промышленного железнодорожного транспорта.

В 1978 году Красноярское отделение промышленного железнодорожного транспорта перешло в структуру Министерства путей сообщения СССР и получило статус Красноярского территориального объединения «Промжелдортранс».

В 1993 году Красноярское территориальное объединение «Промжелдортранс» стало Открытым Акционерным Обществом «В-Сибпромтранс».

Со дня основания предприятия промышленных железнодорожников им руководит Геннадий Семенович Лапунов, высокий профессионал управления, глубокий аналитик, социально активный человек.

Нет необходимости представлять ОАО «В-Сибпромтранс», членскую организацию Центрально-Сибирской ТПП. Предприятие широко известно в Красноярском крае, других сибирских регионах.

Славная история коллектива промышленных железнодорожников красноречиво свидетельствует о поступательном становлении его, о целенаправленном решении социально-экономических задач на предприятии, об активном участии в социально-экономическом развитии Красноярского края. А также других сибирских регионов, поскольку филиалы Открытого акционерного общества территориально расположены в Красноярском крае, а также в Кемеровской и Иркутской областях, в республике Хакасия.

В годы 1970-1990 Красные Знамена самого высокого достоинства по итогам социалистического соревнования получали в течение ряда лет постоянную прописку в коллективе.

В период новейшей истории – высокие, престижные награды, в обширном ряду которых – национальная премия Торгово-промышленной палаты Российской Федерации – «Золотой Меркурий» - в специальной номинации «За высокую эффективность производства и благотворительную деятельность».

Высокими наградами, почетными званиями отмечен труд управленцев, путейцев, движенцев, локомотивщиков, представителей других профессий.

Деятельность ОАО «Восточно-Сибирский промышленный железнодорожный транспорт» - яркое доказательство преимуществ объединения усилий с товаропроизводителями, предпринимателями, направленных на расширение и укрепление делового сотрудничества в интересах Красноярского края, других сибирских регионов.

Основа успеха любого дела – это прежде всего люди. В ОАО «В-Сибпромтранс» большое внимание уделяется всемерной поддержке инициативы, повышению производительности труда, повышению качества работы. В широком диапазоне решаются социальные вопросы.

В Открытом Акционерном Обществе есть все для того, чтобы сохранить и приумножить потенциал и динамику развития предприятия.

От всей души желаем руководителям, специалистам ОАО «В-Сибпромтранс» здоровья, процветания, надежных партнеров и новых успехов!

15 лет
ООО «Консул-ЭКОСВИТ»

*Людмила Ермакова, генеральный директор ООО «Консул-ЭКОСВИТ»:
о бизнесе, опыте, задачах и возможностях компании*

Услуги по постановке бухгалтерского учета и консультирование по вопросам бухгалтерского учета относятся к основным видам деятельности нашей компании. По этим направлениям деятельности мы работаем в одном русле с аудиторскими фирмами, но в отличие от них наша работа предполагает союзничество с клиентом.

Оказываем предприятиям практические консалтинговые услуги. Наша работа также связана с информационными технологиями. Но мы знаем, что сами по себе программные продукты не работают. Необходимо это программное обеспечение настроить, обучить персонал на нем работать, внедрить новую технологию и стандарты.

ООО «Консул-ЭКОСВИТ» образовано и действует с 1990 года. За 15 лет накоплен значительный опыт в области финансового и управленческого консалтинга, информационных технологий, системной и проектной интеграции.

Основной задачей нашего сотрудничества с заказчиками является создание для руководителя и собственника современной компании такой системы управления бизнесом, которая бы позволяла ему чувствовать себя уверенно среди конкурентов.

Доступ высшего руководства и собственников к информации, необходимой для управления, способствует информационной прозрачности бизнеса, повышению качества управленческих решений, минимизации издержек.

Профессиональная компетентность наших консультантов выражается в стремлении реализовать дифференцированный подход к каждому проекту в соответствии с целостной картиной бизнеса Заказчика, основательности в процессе решения поставленных задач, ориентации на качественное выполнение работы и соблюдении обязательств перед клиентом и коллегами.

В настоящее время программы развития и актуализации услуг мы внедряем с помощью проектных технологий.

Наши консультанты имеют сертификаты по комплексам «Парус», «Инфософт», «1С» и прочих разработчиков, чьи программы мы поставляем на Красноярский рынок.

Работу с партнерами у специалистов ООО «Консул-ЭКОСВИТ» определяет девиз:

Дружественность и компетентность.

ООО «Консул-ЭКОСВИТ»

Адрес: 660010, г. Красноярск, пр. Красноярский рабочий, 150, оф. 500, 513, 518.

Тел./факс: (3912) 65-53-08

Для писем: 660049, г. Красноярск, а/я 25509;

E-mail: ecosvit@esvit.krasmail.ru, WWW.ECOSVIT.KRS.RU.

*Желаем всем специалистам ООО «Консул-ЭКОСВИТ» здоровья,
успешной реализации планов, доброго настроения!*

НАГРАДЫ
ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОЙ ПАЛАТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Поздравляем!

Почетным знаком Торгово-промышленной палаты Российской Федерации награждены:

Лапунов Геннадий Семенович – генеральный директор ОАО «В-Сибпромтранс» (г. Красноярск)

Шубин Анатолий Николаевич - генеральный директор ФГУП Производственное объединение «Электрохимический завод» (г. Зеленогорск Красноярского края)

Дипломом Торгово-промышленной палаты Российской Федерации награжден:

Коллектив краевой общественно-политической газеты «Красноярский рабочий».

Из Положения о Почетном знаке ТПП РФ

Почетным знаком ТПП РФ награждаются граждане России, а также иностранные граждане за заслуги в укреплении торгово-экономических, культурных и международных связей.

Описание Почетного знака ТПП РФ

Почетный знак ТПП РФ представляет собой диск диаметром 16,8 мм, изготовленный из серебра.

В центре на темно-синем эмалевом поле диаметром 13 мм золотое изображение «кадуцея», обрамленное по окружности золотым поясом, толщиной 1 мм.

Внешний обрамляющий пояс толщиной 2 мм украшается по окружности 38 фианитами.

Из положения о Дипломе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации

Дипломом ТПП России могут награждаться: торгово-промышленные палаты субъектов и муниципальных образований субъектов Российской Федерации и их сотрудники, российские коммерческие и некоммерческие организации и их сотрудники, индивидуальные предприниматели, представители органов государственной власти, ученые, сотрудники аппарата ТПП РФ, а также иностранные организации и граждане.

Новые решения вызывают интерес

В Красноярске, в выставочном комплексе «MixMax» 23 ноября состоялось открытие выставки Центрально-Сибирской торгово-промышленной палаты – «Энергетика. Энергосбережение. Энергоэффективность».

На выставке было реализовано предложение Комитета по энергосбережению ЦС ТПП о совместной тематической экспозиции Палаты и ее членских, партнерских организаций - предприятий, на которых разрабатываются энергоэффективные технологии, оборудование и услуги.

В совместной экспозиции представлены материалы от красноярских предприятий: ФГУП «Красноярский машиностроительный завод», ООО «Красторф», ООО «Сибинлес», ООО «Сибтермо», ОАО «Северная транспортная компания», ООО «Институт технической физики». А также от московской компании – ООО «Котломонтажсервис», ЗАО «Союз» (г. Ковров) и другие.

Представлены и специализированные издания – журналы: «Малая энергетика», «Российская муниципальная практика», «Торф и бизнес».

Большую работу по подготовке к выставке провел Комитет по энергосбережению Палаты. Предложено более десяти тем. В их числе: «Современные системы учета энергоресурсов», «Энергоэффективные источники для северных районов», «Консалтинговые услуги по энергетике, энергосбережению, энергоэффективности», «Нормативно-правовая информация по энергосбережению»...

ООО «Красторф» предложило около 10 тем, касающихся разработок рекомендаций и кратких ТЭО (ТЭР) по использованию возобновляемых источников энергии, участия в совместных проектах по малой энергетике, поиска инвесторов и работы с ними.

ООО «Сибинлес» в своих выставочных материалах отразила проекты модернизации котельных по переводу их на местные виды топлива, в том числе на основе утилизации отходов собственного производства.

ООО «Сибтермо» предложила вниманию новый способ газификации угля, который предусматривает получение (концентрирование) водорода для энергетического использования, технологического топлива для разного типа производств. Аппаратурное оформление технологического процесса несложное, экологически безопасное. Проект достаточно перспективен. В Красноярске, на основе новой технологии, уже действует завод активированных углей – ЗАО «Карбоника-Ф».

Достаточно много разработок, новых технологий, практических решений представили и другие участники выставки Центрально-Сибирской ТПП.

Интерес к совместной экспозиции Палаты, ее партнеров проявился с самого открытия выставки. Председатель Комитета по энергосбережению Центрально-Сибирской ТПП, заслуженный энергетик России Владимир Литвинов, директор ООО «Красторф» Николай Бугаенко и другие авторы экспозиции ответили на многочисленные вопросы, провели обширный ряд консультаций по новым проектам, технологическим решениям.

Центрально-Сибирская ТПП, ее партнеры по выставочной деятельности намерены придать выставке «Энергетика. Энергосбережение. Энергоэффективность» статус постоянно действующей.

* * *

Начало положено

В Емельяновском районе Красноярского края состоялось во второй половине ноября торжественное открытие линии по производству ДСП. Ее запуск ознаменовал собой начало работы нового предприятия — ООО «Красплитпром», членской организации Центрально-Сибирской торгово-промышленной палаты.

«Красплитпром» возрождает производство ДСП на базе бывшего производственного гиганта - КИСКА («Комбината индустриальных строительных конструкций»). Комбинат (КИСК) был предприятием полного цикла: начиная от лесопиления и заканчивая выпуском ДСП и готовой продукции — мебели. Здесь было установлено оборудование германской фирмы «Бизон», позволявшее выпускать в год около 150 тысяч кубометров ДСП. Однако в 90-е годы предприятие пришло в упадок. Комбинат был акционирован по частям. Такое решение, при единой технологической цепочке производства, не могло быть успешным. Комбинат остановился. И в

лесном крае осталось всего одно производство плиты — на красноярском ДОКе. Это производство, пуск которого датируется 1956 годом, работает на устаревшем оборудовании.

В 2002 году ООО «Красплитпром» занялось восстановлением производства на бывшем КИСКе. Именно восстановлением, потому что реконструировать было уже нечего. То, что не успели «вынести», погубила вода и ржавчина. Часть уникального оборудования оказалось безвозвратно утраченной. Много пришлось затратить усилий, чтобы восстановить производство.

Проект реконструкции КИСКА предполагает и решение вопросов социального значения, которые отражены в «Основных направлениях развития лесного комплекса Красноярского края на период 2004—2015 годы». Документ предусматривает создание новых рабочих мест (при развитии производства — свыше 300). Уже сейчас на предприятии трудится в пределах 100 работников, среди которых немало высококвалифицированных инженеров бывшего КИСКА. В 2004 году руководство «Красплитпрома» предложило многим специалистам комбината снова вернуться на прежнее место работы и помочь в восстановлении производства. Каждый специалист «Красплитпрома» способствует созданию дополнительных рабочих мест в смежных производствах. Получат возможность трудоустроиться на лесозаготовительные и другие работы около 800 человек.

Кроме того, «Красплитпром» совместно с Сибирским государственным технологическим университетом реализует программу подготовки новых профессиональных кадров для своего предприятия. Подписан договор о создании на производственной базе филиала кафедры технологии композиционных материалов. Летом 2005 года студенты СИБГТУ проходили на предприятии практику, готовили курсовые и дипломные работы. Ряды работников «Красплитпрома» уже пополняют недавние выпускники СибГТУ.

Согласно прогнозам специалистов ООО «Красплитпром», за счет внедрения проекта бюджет может дополнительно получить: через 1 год после внедрения — 38486 тыс. рублей; через 2 года — 118373 тыс. рублей; а через три — 162962 тыс. рублей. Учредители «Красплитпрома» уже вложили в производство в пределах 10 млн. евро и намерены инвестировать дополнительные средства.

Успешное функционирование цеха по выпуску ДСП благотворно повлияет, как отмечалось выше, и на смежные направления ЛПК. В частности, на мебельную промышленность края. Последние 5 лет регион испытывает нарастающую конкуренцию со стороны поставщиков импортной мебели. В этих условиях резко возросли требования к качеству и стоимости отечественной продукции и, соответственно, к качеству и стоимости применяемых для изготовления мебели древесностружечных плит.

Для повышения конкурентоспособности местной продукции должно быть проведено обновление имеющегося производственного потенциала в соответствии с реализованными в мире современными технико-технологическими достижениями. В этих условиях ввод в действие линии по производству ДСП в ООО «Красплитпром» является рациональным решением.

Генеральный директор компании Игорь Лампетов не сомневается в востребованности продукции своего предприятия. Уверенность руководителя основывается на анализе рыночной конъюнктуры.

Центрально-Сибирская ТПП будет содействовать ООО «Красплитпром» в разработке и реализации маркетинговых схем, в поиске партнеров.

Наряду с производственными, социальными планируется и решение экологических вопросов. Важная, к примеру, задача утилизации отходов лесоперерабатывающей отрасли. С рядом предприятий ООО «Красплитпром» ведет переговоры о переработке отходов от лесопиления.

Трехлетняя подготовка к перезапуску предприятия вошла в завершающий этап. Потребуется некоторое время на наладку оборудования и экспертизы продукции на предмет соответствия стандартам, современному уровню конкурентоспособности. На «Красплитпроме» уверены, что еще в этом году предприятие начнет полноценную работу.

В ООО «Красплитпром» состоялась пресс-конференция. В ней принимали участие и отвечали на вопросы журналистов Игорь Васильевич Лампетов, генеральный директор предприятия «Красплитпром», Александр Христианович Вайгель, технический директор, представители Администрации края, СибГТУ, ЦС ТПП

* * *

Предложение оценивается положительно.

21 ноября 2005 года в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялся семинар по вопросам присоединения России к ВТО – «Россия и Всемирная торговая сеть». Семинар проводился совместно с Международным торговым центром ЮНКТАД/ВТО (МТЦ).

В ходе завершающей сессии семинара состоялся «круглый стол», на котором был разработан рабочий план действий.

Одним из ключевых пунктов плана является организация семинаров в территориальных ТПП. Предлагается проанализировать возможные последствия от присоединения России к ВТО для предпринимательской деятельности.

Центрально-Сибирская ТПП определена в качестве базовой для проведения семинара в феврале 2006 г.

Торгово-промышленная палата России предложила ЦС ТПП рассмотреть и проинформировать о своем решении относительно мероприятия Департамент внешних связей ТПП РФ, ответственный за организацию семинаров.

Согласно письму ТПП РФ, расходы по командированию специалистов Международного торгового центра в регионы России, для участия в семинарах, будут погашаться из средств ООН.

В ответном письме Валерия Костина, председателя Центрально-Сибирской ТПП, предложение Торгово-промышленной России оценивается положительно.

У ЦС ТПП есть определенный опыт работы по предложенной теме. Центрально-Сибирская палата совместно с Союзом товаропроизводителей, предпринимателей Красноярского края была организатором проведения 30 августа 2005 г. «круглого стола»: «Красноярский край на пороге вступления России в ВТО». В заседании «КС» принимали участие депутаты Госдумы, краевого Законодательного Собрания, красноярского городского Совета, представители краевой, городской, районных администраций, представители науки, высших учебных заведений, предприятий, предприниматели.

Информационные материалы с заседания «КС» размещались на сайтах Торгово-промышленной палаты России, Центрально-Сибирской ТПП, публиковались в «Торгово-промышленных ведомостях», издании ТПП РФ, «Вестнике», издании ЦС ТПП, краевых СМИ.

К слову сказать, в процессе подготовки к «круглому столу» был проведен анкетный опрос среди красноярских товаропроизводителей, предпринимателей по вопросам ВТО. В том числе и об ожидаемых последствиях от вступления в ВТО для отраслей краевой экономики. Что конкретно должны сделать предприниматели для успешной конкуренции после вступления в ВТО, для многих не понятно и не известно. Многие из участников опроса затруднились ответить на эти и другие вопросы. Это свидетельство того, что предприятия реального сектора экономики, предприниматели остаются в неведении относительно своего ближайшего будущего.

Участниками «круглого стола» были разработаны предложения для органов краевой власти.

Думается, что предложенный ТПП РФ семинар в Красноярске будет способствовать движению вперед в вопросе, в котором, как выразился один из участников «круглого стола» в Красноярске, «сплошные сомнения».

* * *

Основной «камень преткновения»

Проблема защиты прав интеллектуальной собственности в РФ является основным "камнем преткновения" переговоров России и США по вступлению РФ в ВТО. Об этом заявил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров в понедельник в Москве на заседании "круглого стола" российско-американского делового совета.

В целом переговоры России с США по вступлению РФ в ВТО "идут трудно", отметил С.Лавров. Он подчеркнул, что Россия готова пойти на компромиссы по переговорам с США, но твердо намерена присоединиться к ВТО на не дискриминационных общих условиях.

США признают, что в России создано законодательство по защите прав интеллектуальной собственности, основные претензии связаны с правоприменительной практикой действующего законодательства, а также с решениями судов по этой проблеме.

С. Лавров отметил, что между Россией и США создана специальная рабочая группа по интеллектуальной собственности, которая намерена разрешить имеющиеся разногласия.

("ПРАЙМ-ТАСС", 28.11.2005)

В русле взаимодействия

На прошедшем, 20 октября 2005 г., отчетно-выборном собрании Центрально-Сибирской ТПП отмечалось, что больше внимания и настойчивости Палате следует уделять законотворческой работе, максимально широкому обсуждению с представителями деловой общественности законопроектов, законодательных инициатив, касающихся вопросов малого и среднего бизнеса, социально-экономического развития края.

Возможности для реализации этого направления деятельности достаточно обширны. Широкое поле деятельности формирует взаимодействие Центрально-Сибирской ТПП с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации.

Речь шла и о модельных законах, разработанных Торгово-промышленной палатой России совместно с автономной некоммерческой организацией «Институт законодательства и нормативно-правовых разработок», с участием территориальных ТПП.

ТПП России подготовлены и направлены в территориальные палаты общие методические рекомендации по совершенствованию регионального законодательства в сфере регулирования промышленного развития (исх. №07/64 от 31.05.05г.), а также пять модельных региональных законов, внедрение которых на уровне субъектов Российской Федерации, призвано способствовать структурной трансформации экономики регионов. В их числе: «О промышленной политике», «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории субъекта РФ», «Об инновациях и государственной поддержке инновационной деятельности в субъекте РФ», «О промышленных налоговых льготах и инвестиционном налоговом кредите», «Об основах взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления субъекта РФ и субъектов предпринимательской деятельности».

Кроме того, разработаны проекты документов, непосредственно направленных на стимулирование инновационной деятельности: модельный закон субъекта РФ «О развитии инновационной деятельности», модельное положение «О патронаже территориальной торгово-промышленной палатой перспективных инновационных проектов и технологий» и проект «Концепции создания и функционирования территориальных инновационно-технологических центров».

Документы Торгово-промышленной палаты по направлениям законотворческой деятельности не противоречат федеральному законодательству, предполагают органам государственной власти субъектов Федерации рациональные подходы и решения обширного круга вопросов экономического и социального значения.

Вестник Центрально-Сибирской ТПП предлагает в номере для ознакомления Аналитическую записку Торгово-промышленной палаты России «О состоянии и проблемах законотворчества» по двум темам:

- 1. Налоговое администрирование: шаг вперед или шаг назад.*
- 2. Приватизация государственного и муниципального имущества: власть и бизнес борются за концепцию.*

Суждения, мнения, предложения просим направлять в Центрально-Сибирскую ТПП.

Налоговое администрирование: шаг вперед или шаг назад?

7 октября Государственной Думой в первом чтении принят правительственный законопроект о совершенствовании налогового администрирования (181057-4).

Отметим, что проектом изменен статус камеральной налоговой проверки, которая, по своим последствиям приобретает характер выездной налоговой проверки. Если в настоящее время камеральная проверка носит исключительно предупредительный характер (по итогам налоговые органы лишь указывали налогоплательщику на выявленные нарушения), то сейчас проект предусматривает, что по итогам камеральной проверки налоговики вправе применять в отношении налогоплательщиков меры налоговой ответственности. Полагаем, что камеральные проверки должны сохранить профилактический характер.

Кроме того, проект (пункт 64 статьи 1) ограничивает срок проведения выездной налоговой проверки в отношении одного налогоплательщика 2 месяцами (общее правило). Однако предусматривается целый ряд исключений, которые могут сочетаться в различных вариантах, тем самым проверка опять может быть затянута налоговыми органами на длительный срок (например, срок проверки продлевается на время проведения различных экспертиз, встречных проверок). Таким образом, общий срок проведения выездной налоговой проверки с учетом возможных продлений, предусмотряемых проектом, может быть равен 15 месяцам.

ТПП РФ предлагает:

1. Не возлагать на налогоплательщиков дополнительные обязанности (пункты 12, 13 статьи 1 проекта): сообщать в налоговый орган об открытии счетов по специальным формам; в течение четырех лет обеспечивать сохранность документов, необходимых для исчисления, удержания и перечисления налогов (указанный срок мы предлагаем сократить хотя бы вдвое).

2. Сохранить действующую в настоящее время норму (часть третья статьи 87 НК РФ), запрещающую налоговым органам проводить повторные выездные налоговые проверки по одним и тем же налогам.

Полагаем, что в качестве основания для проведения повторной налоговой проверки должно рассматриваться решение суда или обращение самого предпринимателя.

3. Сохранить в действующей редакции подпункта 5 пункта 1 статьи 32 НК РФ обязанность налоговых органов осуществлять возврат излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов. При переплате значительных сумм налогов их возврат налогоплательщику необходим, поэтому предлагается сохранить такую возможность.

4. Предлагается сохранить в числе оснований для предоставления рассрочки и отсрочки по уплате налогов такое основание, как задержка лицу финансирования из бюджета или оплаты выполненного этим лицом государственного заказа. Предлагаемое проектом (пункт 38 статьи 1) исключение этого положения ухудшает положение предпринимателей.

5. Сохранить институт «налогового кредита» (пункт 39 статьи 1 проекта исключает статью 65 НК РФ).

6. Не устанавливать налоговую ответственность индивидуальных предпринимателей за грубое нарушение правил учета и составления бухгалтерской отчетности (пункт 82 статьи 1 проекта) в тех же размерах, что и для юридических лиц. Полагаем, что проблему улучшения качества налогового администрирования не следует связывать с увеличением штрафов за налоговые правонарушения и ухудшением положения индивидуальных предпринимателей.

Соответствующие поправки ТПП РФ внесены в профильный Комитет Государственной Думы депутатами Б.Н. Пастуховым и О.Г. Дмитриевой.

* * *

Приватизация государственного и муниципального имущества: власть и бизнес борются за концепцию.

Прошедший в середине октября в Москве конгресс «Государственная собственность 2006» наглядно продемонстрировал отсутствие государственной стратегии государственной и муниципальной приватизации. Даже выступавшие представители органов государственной власти подтвердили, что у государства ещё много имущества, но практически никто во власти не знает, как им эффективно распорядиться.

«В результате работы правительственной комиссии по проведению административной реформы были выделены пять групп предприятий и учреждений, по которым предлагаются различные решения», – обратился к конгрессу глава Минэкономразвития России Г.О. Греф. Правда, никто пока не может уточнить характер этих «решений», что показывает отсутствие внятной концепции по этому поводу. На конгрессе было озвучено, что в результате приватизации в России осталось около 8 тысяч федеральных унитарных предприятий (ФГУП). Однако, по признанию самих же чиновников, они превратились в субъекты малого предпринимательства, если оценивать по численности работников и ликвидности имущества. Особенно много их оказалось в сельском хозяйстве и среди транспортных предприятий. И работают они как муниципальные. Одним из вариантов «кардинального» решения проблемы был назван следующий план:

- оставить в федеральной собственности около 1000 предприятий;
- несколько сотен передать в ведение регионов, а остальные тысячи приватизировать.

Доведя значительную часть государственного сектора до неликвидного состояния, федеральные чиновники, тем не менее, демонстрируют завидное постоянство в ущемлении прав малого предпринимательства в имущественной сфере. В очередной раз это ярко проявилось в баталиях по поводу принятия проекта федерального закона № 193202-4 «Об участии субъектов малого предпринимательства и производственных организаций инвалидов в приватизации арендованного государственного или муниципального имущества» (внесён депутатами Государственной Думы В.С. Плескачевским, Л.В. Пепеляевой, А.А. Агеевым, Е.И. Богомольным, А.С. Шибалкиным, А.Е. Локоть, М.В. Бабичем, Н.И. Ашлаповым).

Законопроект разработан в целях обеспечения поддержки субъектов малого предпринимательства и производственных организаций инвалидов путем предоставления преимущественного права выкупа арендованного ими государственного и муниципального имущества.

В заключении Торгово-промышленной палаты Российской Федерации на данный законопроект отмечено, что его разработка весьма актуальна. Очевидно, что малые предприятия не располагают необходимыми финансовыми ресурсами и не смогут составить конкуренцию финансово-промышленным группам, крупным и средним предприятиям при продаже государственной и муниципальной недвижимости на торгах. Данная ситуация может повлечь существенное сокращение числа малых предприятий, следствием которого станет социальная нестабильность, рост безработицы, а также заметное уменьшение доходной части местных бюджетов, формирующихся, в основном, за счёт налоговых поступлений от малого бизнеса.

Указанная проблема обсуждалась в апреле 2005 года на VI Всероссийской конференции представителей малых предприятий в Москве, на межрегиональных конференциях в Краснодаре (27 мая 2005 года), в Рязани (30 августа 2005 года), в Москве (23 сентября 2005 года) и многих других форумах. При этом большинство представителей региональных властей и органов местного самоуправления, участвовавших в обсуждении, подчеркивали, что сохранение стабильности в секторе малого бизнеса и его развитие для них является более важной задачей, чем единовременное привлечение дополнительных поступлений в бюджеты за счёт применения торгов при приватизации имущества.

Установление преимущественного права на выкуп имущества может быть обосновано применением на практике положений Концепции государственной политики поддержки и развития малого предпринимательства (раздел 3.4 «Совершенствование механизмов использования государственного имущества для развития системы малого предпринимательства»), принятой на заседании Государственного Совета 19 декабря 2001 года.

Таким образом, ТПП России считает принятие рассматриваемого законопроекта шагом вперед в развитии системы государственной поддержки малого бизнеса, о необходимости которой неоднократно заявлялось с самых высоких трибун, в том числе Президентом Российской Федерации В.В. Путиным.

Вместе с тем, полагаем целесообразным внести в законопроект ряд дополнений. Так, например, в статье 2 рассматриваемого законопроекта предлагается уточнить, что преимущественное право приобретения арендованного государственного или муниципального имущества предоставляется добросовестным арендаторам.

В абзаце первом пункта 5 статьи 3 считаем необходимым максимальный срок рассрочки платежа при оплате приобретаемого имущества, установить равным сроку, в течение которого данное имущество арендовалось покупателем. Длительная рассрочка платежа при этом может стать основной мерой поддержки малого предприятия при осуществлении выкупа арендованного имущества.

Абзац четвертый пункта 5 статьи 3 предлагается привести в соответствие с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (пункт 2 статьи 623) и федерального закона от 14.06.1995 г. № 88-ФЗ «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» (абзац девятый пункта 2 статьи 7) и изложить в следующей редакции: «Стоимость государственного или муниципального имущества при приобретении уменьшается на стоимость понесенных арендатором затрат по его капитальному ремонту, а также на стоимость неотделимых улучшений этого имущества, заранее согласованных с арендодателем в установленном порядке».

Также полагаем целесообразным рассмотреть возможность введения в законопроект нормы о том, чтобы в случае оплаты приобретаемого имущества за счет привлечения целевого кредита залог прав аренды мог бы осуществляться без согласия арендодателя.

Заслуживает особого внимания, на наш взгляд, также введение нормы о предоставлении права органу государственной власти или местного самоуправления устанавливать режим целевого

использования выкупаемого помещения для обеспечения условий социально-экономического развития конкретного региона или населенного пункта.

В целом Торгово-промышленная палата Российской Федерации активно поддерживает принятие указанного проекта федерального закона, о чём были направлены соответствующие обращения в адрес Правительства Российской Федерации и Государственной Думы.

Несмотря на позицию предпринимательского сообщества и поддержку региональных властей, обращающихся с аналогичными законодательными инициативами, Правительство РФ направило в Госдуму отрицательный отзыв на законопроект. В отзыве, в частности, приведены следующие доводы.

Положения законопроекта вступают в противоречие с пунктом 1 статьи 2 и пунктом 1 статьи 5 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», в соответствии с которыми приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства покупателей, которыми могут быть любые физические и юридические лица, за исключением отдельных их категорий.

По мнению Правительства РФ, законопроектом устанавливается новый способ приватизации государственного и муниципального имущества - его выкуп отдельными арендаторами по рыночной стоимости, что противоречит статье 13 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества», содержащий исчерпывающий перечень способов приватизации и предусматривающий (пункт 5) запрет на установление иных способов приватизации другими законами.

Между тем, Комитет Государственной Думы по собственности на своём заседании 6 октября счёл возможным согласиться с позицией предпринимательского сообщества, отклонил доводы Правительства РФ и рекомендовал законопроект к принятию в первом чтении.

Комитет по собственности поддержал концепцию указанного законопроекта, так как его принятие позволит предприятиям малого бизнеса, производственным организациям инвалидов приобрести в собственность арендуемые ими помещения и таким образом получить имущественные гарантии для продолжения своей деятельности, вложения инвестиций в их ремонт, переоснащение, модернизацию оборудования.

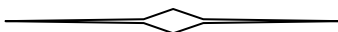
По мнению депутатов – членов Комитета, законопроект имеет также большое социальное значение, так как его принятие позволит остановить продолжающийся в настоящее время негативный процесс ликвидации необходимых для населения и являющихся ключевыми объектами для формирования налоговой базы местных бюджетов предприятий малого бизнеса в сфере торговли, бытового обслуживания, организаций социальной сферы.

Особо было отмечено, что в связи с тем, что законопроект распространяется на конкретный закрытый перечень организаций малого бизнеса и производственных организаций инвалидов, а также в нём установлена оговорка по сроку продолжительности аренды имущества и ограничение временного периода действия предоставляемой преференции, любая возможность злоупотреблений при реализации законопроекта практически исключена.

При этом комитет считает, что положения законопроекта не противоречат содержащемуся в федеральном законе «О приватизации государственного и муниципального имущества» принципу равенства покупателей, за исключением отдельных категорий, так как именно такие категории прямо указаны в законопроекте.

Данный законопроект был также рекомендован к принятию в первом чтении на прошедшем 18 октября заседании внутрифракционной группы депутатской фракции «Единая Россия» (группа Рязанского), в состав которой входит и Старший вице-президент ТПП России, депутат Госдумы Б.Н. Пастухов.

Таким образом, позиция представителей малого бизнеса по этому вопросу, активно поддерживаемая Торгово-промышленной палатой РФ, постепенно находит отклик законодателей.



С позиций ТПП РФ

9 ноября 2005 года в Торгово-промышленной палате Российской Федерации состоялся Всероссийский налоговый форум на тему: «Бизнес и налоговая политика государства». Организаторами мероприятия выступили ТПП РФ и ОАО «Объединенные консультанты «ФДП».

Во многих СМИ нашли отражение предложения Торгово-промышленной палаты Российской Федерации. В разделе «О налоговой политике» предлагаем к вниманию материал, отражающий позицию ТПП РФ.

Налоги: стимул или наказание?

О необходимости реформирования налоговой системы сегодня не говорят разве что только те, кто от уплаты налогов уклоняются и принципиально намерены уклоняться в будущем. Дело в том, что под конец ноября Госдума во втором чтении будет рассматривать законопроект о внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс. Предложений скопилось великое множество, все они в заметной степени отражают чисто групповые интересы.

На этом фоне выделяются взвешенностью предложения Торгово-промышленной палаты РФ. Может, потому, что по своему статусу ТПП обязана думать "за всю экономику". На втором Всероссийском налоговом форуме, состоявшемся 9 ноября, президент ТПП РФ Евгений Примаков представил в своем выступлении позицию палаты относительно изменений в Налоговом кодексе.

Нерешенность в стране многих налоговых вопросов - следствие представления о налогах как о чисто фискальном рычаге, задача которого одна - пополнение государственной кассы. Это крайне неверно, утверждает Примаков. Налоги могут и должны играть стимулирующую роль. Например, для развития инновационной деятельности и венчурного бизнеса, для создания условий для развития высоких технологий - без всего этого мы никогда не слезем с "нефтяной иглы". Словом, нужны в этом направлении серьезные сдвиги в государственной налоговой политике. Какие именно?

Необходимо предоставить налоговые льготы предприятиям в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, прежде всего предприятиям обрабатывающей промышленности и транспортной инфраструктуры. Во-первых, нужны инвестиции для освоения этих во многом девственных территорий. Во-вторых, вымирание и исход населения из этих районов ставит перед страной вполне конкретную политическую задачу сохранения государственной принадлежности этих далеких земель. Необходимо резко улучшить социально-экономическое положение в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, и правильная налоговая политика - один из серьезных факторов решения этой задачи, уверен Евгений Примаков.

При этом, отметил он, рост инвестиций напрямую связан с уверенностью инвестора, что "в течение 7 лет для него будет сохранен существующий режим взимания налогов, даже если в течение этого срока ухудшатся условия налогообложения". Следует особо подчеркнуть в Налоговом кодексе, что эта оговорка распространяется на всех инвесторов без исключения.

По мнению Примакова, следует продолжить работу по снижению до 13-14 процентов ставки НДС, закрепить в Налоговом кодексе льготы на печатную и лекарственную продукцию, освободить от НДС, в частности, патентно-лицензионные соглашения, связанные с объектами промышленной собственности. Должна планомерно снижаться до 18 процентов ставка по единому социальному налогу (ЕСН). Это снижение, если параллельно совершенствовать систему социального страхования, послужит стимулом для работодателей легализовать расходы на оплату труда. Другого действенного пути, полагает Евгений Примаков, для ликвидации "теневого зарплата" сегодня не существует.

В правительственный законопроект о совершенствовании налогового администрирования, утверждает Евгений Примаков, необходимо срочно внести изменения. В противном случае налоговики получат право применять по отношению налогоплательщика меры ответственности,

что нарушает принцип презумпции невиновности. В правительственном законопроекте также, в частности, предусматривается ряд исключений, которые позволяют затягивать двухмесячные проверки едва ли не до бесконечности. Все это и есть способ оказывать произвольное давление на бизнес, используя налоговую систему, в сущности, как репрессивный механизм.

"Правительственный проект закона по совершенствованию налогового администрирования, - заявил Евгений Примаков, - не соответствует духу указаний Президента", который требует прекратить случаи "налогового терроризма", использования налоговых органов в качестве дубинки.

Об отмене ввозных таможенных пошлин на высокотехнологичное оборудование, прежде всего на то, которое не производится в России, давно мечтают все производственники. И не только потому, что таким образом Китай и Индия совершили рывок, например, в химическом производстве, выйдя в итоге в число мировых лидеров в отрасли. Безусловно, отмена пошлин поможет и России обновить основные фонды и вернуть утраченные позиции по многим направлениям. Но есть еще один, необычайно важный нюанс. Воспрянувшая промышленность получит реальный шанс выдержать жесткую и бескомпромиссную конкуренцию после вступления России в ВТО и открытия наших рынков для западного бизнеса. Иными словами, это означает сохранение миллионов рабочих мест и конкурентоспособность нашего национального производства.

Если бы в России для малого бизнеса была сделана хотя бы десятая часть того, что обещается на протяжении последних пятнадцати лет с самых разных трибун, то российский малый бизнес, по примеру развитых стран, давно бы давал львиную долю ВВП.

ТПП РФ предлагает сделать хотя бы один конкретный шаг - дать возможность пользоваться упрощенной системой налогообложения малым предприятиям с годовым оборотом до 60 млн. рублей. Сейчас предельно допустимый уровень - 20 млн. рублей, то есть малый бизнес должен, по сути ограничиваться будками на рынке, если не хочет, чтобы на него свалилось налоговое бремя в полном объеме.

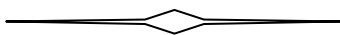
В таких условиях трудно ожидать, что малые предприятия массово ринутся заниматься полноценной производственной деятельностью. И уж, тем более, следует до 100 млн. рублей годового оборота поднять предельный порог для малых инновационных и венчурных предприятий - их вклад в перерабатывающие отрасли может быть просто огромным, но при больших оборотах, особенно в первых годы, такие фирмы обычно находятся на грани самоокупаемости.

Стремясь усовершенствовать налоговое законодательство "для экономики", уверен Примаков, ни в коем случае нельзя забывать об интересах граждан страны.

Соотношение доходов 10 процентов самых высокооплачиваемых и 10 процентов самых низкооплачиваемых россиян, подчеркивает Примаков, давно пересекли опасную черту, после которой возможны сильнейшие социальные взрывы. Дальнейший обвальный рост расходов населения на жилье, коммунальные услуги и т.д., по Примакову, "требуют постановления вопроса о более справедливом распределении бремени подоходного налогообложения".

Малообеспеченные граждане должны нести минимальное налоговое бремя или быть освобождены от подоходного налога. Крупные и сверхкрупные доходы следует облагать 20-процентным налогом. Таким образом, подчеркивает Евгений Примаков, будет ликвидирована и определенная социальная несправедливость. Когда в девяностые годы вводился новый налог на личные доходы, то более низкий налог для малообеспеченным гражданам был поднят, а для богатых - снижен до единого уровня в 13 процентов.

Идеология налоговой политики государства должна отвечать потребностям общества, чтобы налоговые правила были не только максимально стабильными, понятными, но и максимально справедливыми по отношению к бизнесу и обществу. (9.11.2005, ИА "ФК-Новости»)



Приглашаем к совместной работе

На прошедшем отчетно-выборном собрании Центрально-Сибирской ТПП предприниматель Александр Зарубин предложил социальный проект – создать при Палате Благотворительный фонд помощи детским домам, дошкольным учреждениям, беспризорным детям, нуждающимся семьям. Предложение было поддержано.

Здравомыслящему человеку невозможно не понимать трагедию материально и духовно необеспечиваемого детства. Невозможно не понимать то, что вольно или невольно формируется разрушительный антисоциальный заряд государству, обществу настоящего, государству, обществу будущего. Проблем множество, проблем самых разноаспектных.

- Может, государству выгодно иметь таких подростков – не очень образованных, не очень культурных? – задается вопросом режиссер Вадим Абдрашитов (АиФ, №46, 2005 г.). Иначе как объяснить ту массивную атаку на психику молодых, которая ведется сегодня? Я имею в виду попу да и вообще всю массовую культуру. Ну не может такой процесс проходить мимо государства. Если это есть, если психика молодых зомбируется, значит это государству нужно? А если нет, то почему власть этому не противостоит? Почему, кроме политизированных молодежных сообществ типа «Наших» или «Идущих вместе», нет ничего другого? Почему развалена мощная в свое время система внешкольной работы с детьми – все эти автомотофотокружки? Маловероятно, что это произошло случайно.

- Зато в сознание молодежи, - пишет политический обозреватель Павел Воцанов, - закладывается преподлейшая мысль: хочешь чего-то в этой жизни добиться – будь подле власти!

Все более усиливающаяся «закрытость» школ, как считают активисты общественного движения «Родительская забота», связана и с тем, что педагоги не хотят афишировать, чему именно учат ребятишек, - отмечается в газетном материале Константина Благодарова («Деловой вторник», 22.11. 2005). «Так, в ряде регионов школярам читают курс «секс-ОБЖ. Когда на слушаниях в Госдуме продемонстрировали учебное пособие и литературу по данному предмету, даже депутаты засмутились. А, например, в Екатеринбурге в одной из школ 11-летних детей запирали в классе и учили коллективно уходить в астрал».

За последние 10 лет заболеваемость 15-17-летних подростков в России выросла на 64%, а детей до 15 лет - почти на 30%. Такие цифры прозвучали на совещании по медико-социальным проблемам детской инвалидности, с участием 200 специалистов по реабилитологии из регионов Центрального, Северо-Западного, Приволжского и Уральского федеральных округов, в Липецке. Наиболее распространенными причинами детской инвалидности в России называются болезни нервной системы и органов чувств, психические расстройства и врожденные аномалии, передает ИА "СеверИнформ" (18.11.2005 г.).

В недавно изданной книге «Правда» о вожде» (Алгоритм, г. Москва, 2005) последний редактор главной газеты Советского Союза Александр Ильин цитирует программу «правозащитницы» В. Новодворской и ее единомышленников: «Разрушение. Безжалостное и неумолимое разрушение всего прежнего бытия, промышленности, сельского хозяйства, инфраструктуры, быта, традиций, стереотипов, моделей поведения, душ, судеб, понятий о добре и зле... Мы должны привыкнуть к мысли о том, что люди будут стреляться, топиться, сходить с ума... Пойдем против народа. Мы ему ничем не обязаны... Мы здесь не на цивилизованном Западе. Мы блуждаем в хищной мгле, и очень важно научиться стрелять первыми, убивать».

Ничем народу не обязаны... Не в рамках ли этой схемы многие «процессы пошли»? К примеру, в сельской местности, где школы и медпункты закрываются. Все социальные проблемы села напрямую связаны с производством. 37 процентов молодежи, по данным В. Плотникова, председателя Аграрной партии России, на селе – безработные.

Выдержка из письма в «Красноярский рабочий» от жителей ул. Тимошенкова (более ста подписей) краевого центра: «На нашей улице осталось 25 сгнивших, вросших в землю домов. В них – около 670 человек, проживающих в опасных условиях. Окружающая среда уже отразилась на здоровье наших детей – почти 70 процентов ребятишек инфицированы туберкулезом, что на 15 процентов превышает показатель по Красноярску и на 29 – по краю».

В данном случае речь идет о детях, которые воспитываются в семьях. А что говорить о детях, оказавшихся без попечения родителей, беспризорниках, ночующих в канализационных магистралях, в подвалах домов. Многие детские дома, приюты едва сводят концы с концами, а бывает, что не получается. Нужно ли разьяснять, что из этого следует.

На помощь же государства особо рассчитывать не приходится. Взять, к примеру, пособие новорожденным. Ну, разве можно при нынешнем уровне инфляции назвать пособием подачи в 500 руб. в месяц.

«Сегодняшняя Россия малопригодна для рождения детей», - говорит В. Елизаров, директор Центра по изучению проблем народонаселения МГУ (АиФ, №47, 2005 г.).

Поразительно, но факт: при резком сокращении числа детей в России чудовищный дефицит на детские сады. Люди стоят в очереди. Вынуждены давать взятки. Во время «большого хапка» 1992-2000 гг. под коммерческие нужды было распродано огромное число детских учреждений: под офисы, казино, магазины. Да и сегодня их продолжают продавать под элитную застройку, поскольку при советской власти детсады строились в удобных местах.

Рассуждения иных «деятели» (приходилось не единожды слушать) о том, что государство собирает налоги, и, следовательно, его (государства) обязанность обеспечить соответствующую помощь нуждающимся семьям, формировать подходящую среду обитания для обездоленных детей, а не ориентироваться на благотворительные поступления.

Такие выводы рассчитаны, согласитесь, на дефективных (прошу извинить за резкость выражения). Что-то опровергать, рассуждать на эту тему нет никакого желания. И все же...

Беспризорные дети, дети из неблагополучных семей пропадают, по определению Альберта Лиханова, председателя Российского детского фонда, для нормальной, человеческой жизни – становятся наркоманами, преступниками (не злодейства ради, а чтобы добыть кусок хлеба), а 10 процентов вообще кончают жизнь самоубийством, ибо нет у них крыши над головой и никакой опоры в жизни. И вот это чувство обездоленности, обида на всех, часто переходящая в злобу на всех, не проходят в одночасье.

В Центрально-Сибирской ТПП не понаслышке знают проблемы детей, оставшихся без попечения родителей, детей, «воспитывающихся» в неблагополучных семьях. Палата содействует акциям Благотворительного фонда ТПП РФ «Центр помощи беспризорным детям», проводимым в Красноярском крае. Нескольким детским домам, приютам переданы медоборудование, спортивные городки, тренажеры, автомобили «Газель» для хозяйственных целей, подарки...

Активное участие в благотворительной работе принимают члены Центрально-Сибирской ТПП... Предприниматель Александр Иванович Зарубин (автор предложения о создании Благотворительного фонда при ЦС ТПП), ОАО «Восточно-Сибирский промышленный железнодорожный транспорт» (генеральный директор Геннадий Семенович Лапунов) и другие.

Помощь поступает, но отнюдь не всеохватная...

В 2004 году Центрально-Сибирская ТПП совместно с Благотворительным фондом «Центр помощи беспризорным детям» Торгово-промышленной палаты России провели конкурс «Место под солнцем» среди СМИ края. Привлечение к проблемам неблагополучного детства – как раз и являлось главной целью конкурса.

Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата, в русле поддержанного на отчетно-выборном собрании предложения предпринимателя Александра Зарубина об учреждении Благотворительного фонда при Палате, проводит консультации с представителями социальных учреждений, с руководителями предприятий - членских организаций Палаты, с опытными юристами. Состоялась встреча с Уполномоченной по правам ребенка в Красноярском крае Альбиной Дмитриевной Комович. Ее материал «Остро необходимы: внимание, забота, конкретная помощь» опубликован в настоящем номере «Вестника».

Задача создания Благотворительного фонда очень непростая. В Палате прекрасно понимают, что создать Фонд - одна часть работы, главное - достичь как можно более широкой заинтересованной поддержки его деятельности. Сколько создавалось (с благими намерениями) различных благотворительных фондов! Далеко не все они смогли выполнить намеченную программу действий.

Центрально-Сибирская ТПП ожидает от членских и партнерских организаций, общественных формирований мнений, предложений, касающихся создания благотворительной структуры при Палате, содержания ее работы.

* * *

А. Комович,
Уполномоченная по правам ребенка
в Красноярском крае

Остро необходимы: внимание, забота, конкретная помощь

Затянувшиеся социально-экономические реформы заметно снизили возможности многих семей по жизнеобеспечению, развитию, воспитанию и социализации детей. Анализ ситуации свидетельствует, что большинство многодетных, неполных семей, а также семей, имеющих детей с ограниченными возможностями, находятся в затянувшемся состоянии бедности.

По данным социального паспорта, на 1 января 2005 года в крае проживает более 430 тысяч семей, имеющих 645 тысяч детей в возрасте до 18 лет. На учете в органах социальной защиты населения состоит около 240 тысяч семей с 339 тысячами детей. Более половины из них проживают в семьях, испытывающих материальные трудности, нуждающихся в государственной поддержке.

Вызывает тревогу тенденция увеличения числа неполных семей.

Безработица (в том числе скрытая), неуверенность в себе и будущем своих детей привели к массовой дезадаптации семей, особенно в сельской местности. Нарушен привычный, устойчивый образ жизни, что имеет неблагоприятные последствия. Злоупотребление алкоголем, уклонение от исполнения родительских обязанностей и, как результат, лишение родительских прав. Более 1000 несовершеннолетних ежегодно остаются по этой причине без попечения родителей.

Экономические и социальные изменения обусловили значительную нагрузку на семью и особенно на детей, обусловили ломку традиционной структуры семьи, разрушение нравственных ориентиров и ценностей семейных отношений.

В 2004 году, по данным ЗАГС, на 24 тысячи браков состоялось 19 тысяч разводов. Можно привести немало примеров, когда «разводящиеся» родители, решая свои имущественные проблемы, спекулируют чувствами детей. Забывают об их интересах, не думают об их будущем, разрушают детскую психику, доводя до неврозов (в течение 2005 года к Уполномоченному обратились 10 человек с просьбой защитить права детей при разделе имущества).

Не уменьшается число детей, рожденных вне брака, в том числе и несовершеннолетними мамами (каждый пятый ребенок рожден вне брака). Ежегодно от 500 до 700 новорожденных остаются без попечения родителей в результате отказа от них сразу после рождения. Не способствовало улучшению ситуации в малообеспеченных семьях с детьми приостановление финансирования и отказа от ряда программ, ранее принятых в интересах семьи и детей.

Тревожным является и то, что наблюдается рост преступлений в отношении несовершеннолетних в семьях. Все чаще выявляются изощренные формы жестокости и насилия. Почти каждый второй ребенок подвержен риску физического, психического и иных форм насилия у себя дома, в школе и на улице. Более 500 детей, из поступивших в учреждения социальной защиты, по данным органов социальной защиты населения подверглись домашнему насилию. Дети бегут из дома от побоев, бесконечного пьянства, постоянного голода, спасаются на чердаках и в подвалах, сбиваясь как птицы в стаи для того, чтобы выжить.

Ежегодно около трех тысяч несовершеннолетних остаются без попечения родителей в результате отказа от них родителей в родильных домах, лишения родительских прав, из-за злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей или смерти родителей. В настоящее время в Красноярском крае около 18 тысяч детей, оставшихся без попечения родителей. Воспитываются в 57 детских домах и школах-интернатах, в 46 социальных приютах для детей и подростков и социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, в пяти домах ребенка. Более 11 тысяч - в неполных и приемных семьях.

В крае сформирована сеть учреждений для детей, оказавшихся в социально тяжелом положении. К сожалению, материально-техническая база многих учреждений внесемейного воспитания, независимо от того, к какому ведомству они относятся, оставляет желать лучшего. Особенно в отделанных сельских и северных территориях.

Многие выпускники учреждений внесемейного воспитания не приспособлены к самостоятельной жизни и нуждаются в дальнейшей поддержке не только государства, но и общества. За примерами далеко ходить не нужно.

Талантливый студент-сирота, обучающийся в институте искусств, не в состоянии приобрести себе для занятий хороший инструмент, так как он стоит от 18 тысяч и более. В бюджете управления культуры на эти цели средства не предусматриваются.

Девочка-сирота, проживающая в семье опекуна, поступила в техникум на платное обучение, поскольку согласно разрядке этой специальности не запланировано бюджетное финансирование. Опекун внес свои средства за обучение на 1 полугодие, на оплату же во втором у него нет средств.

Можно продолжать и продолжать примеры, свидетельствующих о том, что несовершеннолетние, оставшиеся без попечения родителей, нуждаются не только в государственной поддержке, но и в поддержке общества.

* * *

Комиссия: система "независимого" усыновления контрпродуктивна

Межведомственная комиссия по вопросам усыновления (удочерения) и иных форм устройства детей на воспитание в семьи выступает за ликвидацию так называемой системы "независимого усыновления", когда дети усыновляются через организации, не имеющие аккредитованных представительств на территории РФ. Об этом после заседания комиссии сообщил РИА Новости Уполномоченный по правам человека РФ Владимир Лукин.

По его словам, члены комиссии считают такую систему контрпродуктивной.

"Система индивидуального, самостийного, так называемого "независимого" усыновления контрпродуктивна. Она открывает большие возможности для различного рода манипуляций", - сказал Лукин. Он сообщил, что на заседании было принято решение прекратить существование такой системы усыновления.

"Надо в законодательном порядке обеспечить ситуацию, при которой эта система не существует, остается другая система международного усыновления с помощью соответствующим образом признанных и аккредитованных агентств", - сказал Лукин.

Он сообщил, что трем иностранным агентствам на сегодняшний день уже отказано в аккредитации. "Их аккредитация была прекращена, потому что они не соответствуют тем повышенным критериям, которые сейчас выработаны", - пояснил Лукин.

В настоящее время на территории Российской Федерации открыты 84 представительства иностранных организаций по усыновлению (удочерению) детей, которые в свое время были аккредитованы. Срок аккредитации продлен 56 представительством. Документы еще 28 представительств находятся на рассмотрении.

(www.rian.ru, 11.11.2005)

Г. Овчинников,
председатель Правления КРОООО «Знание»,
президент Сибирской ассоциации
образования взрослых

**Гражданское образование в крае:
проекция прошлого или проект будущего**
*(Материал к краевой целевой программе «Развитие гражданского образования
населения Красноярского края» на 2006-2008 гг.)*

1. Почему возникла необходимость в гражданском образовании населения России?
2. Сущность, содержание гражданского образования.
3. Становление гражданского образования в современном обществе.

1. Необходимость гражданского образования

1.1. В 80-е годы XX века в связи с реформами в бывших социалистических странах возникла необходимость сужения сферы вмешательства государства в экономическую и общественную жизнь и развития гражданского общества как относительно свободной от государственного принуждения сферы жизни. История развития гражданского общества тесно связана с воспитанием гражданина.

Гражданское воспитание в России в XX в. можно разделить на три периода: дореволюционный, советский и постсоветский (современный период). Дореволюционная педагогика была ориентирована на гражданское воспитание, неразрывно связанное с официальной идеологией, где главным гражданским качеством личности было принято служение самодержавному государству и обществу, соединенное с глубоким религиозным воззрением.

Основы воспитания советского гражданина определялись идеями марксизма-ленинизма, где ведущими были приняты морально-политические качества, проявляющиеся в общественной, политической и трудовой деятельности, в борьбе за коммунистические идеалы и советский образ жизни.

Воспитание гражданина в современных условиях определяется задачами подготовки населения к жизни в правовом государстве и гражданском обществе. При этом акцент смещается с интересов государства на интересы личности и общества. Интересы государства рассматриваются как совокупность интересов отдельных личностей и общественных групп.

Сегодня взрослый человек является основой всех преобразований в стране, но населению России не хватает «социалистического запаса» знаний и навыков для участия в проводимых реформах. В то же время различные формы гражданского образования, соответствующие политическому строю, есть в большинстве зарубежных стран. Поэтому гражданское образование в России должно создать предпосылки для становления Гражданина нового формирующегося общества и правового государства, восполнить пробел в отечественной политической культуре, вызванный развалом прежней системы политического образования.

1.2. В 1993 году с принятием Конституции в России была закреплена демократическая система управления. Однако становление новых демократических институтов не вызвало моментальных, положительных преобразований, а напротив, породило целый ряд негативных явлений.

Россия 90-х годов характеризовалась как страна и общество переходного типа с «недооформленной» политической системой, неразвитостью гражданских институтов, низким уровнем гражданской активности населения. Сложившаяся институциональная инфраструктура и механизмы не выступали в качестве рычагов демократического участия населения.

Одна из основных причин неэффективности российской демократической системы управления заключается в том, что новая система управления требовала активного и осознанного участия граждан в выработке **гражданской политики** и органов власти в развитии **социального партнерства**. Без этих жизненно необходимых предпосылок не смогут создаваться и реализоваться на практике процедуры института демократического управления.

Гражданская (публичная) политика – это деятельность, направленная на поддержание нормальной жизни полиса (города), повышение благосостояния сообщества, это разновидность политики, которую из-за неразвитости гражданского общества люди пока не осознают и поэтому не признают как таковую.

Государственная и гражданская политика исходят из разных предпосылок и базируются на различных политических **стратегиях и тактиках**. Если первая появляется в ходе предвыборных кампаний, то вторая встречается в организациях по месту жительства, в негосударственных общественных объединениях.

Если традиционная политика подчеркивает потребность в лидерах, которые принимают «решения» – то гражданская политика говорит о важности роли самих граждан, берущих на себя ответственность за принятие решений. Если традиционная политика опирается на финансовые и законодательные ресурсы – то гражданская политика использует общественность как основной политический капитал. Если традиционная политика апеллирует к потребностям граждан – то гражданская политика обращается к их способностям.

Если традиционная политика рассматривает общественность как институт, перед которым нужно периодически отчитываться – то гражданская политика представляет общественности право самой определять направления развития и т.д.

Таким образом, гражданская политика может формироваться в городе с момента, когда горожане будут брать ответственность за свою собственную судьбу, когда они сами начнут решать свои проблемы. Научить этому – задача гражданского образования, особенно это важно сейчас, в период реформирования местного самоуправления.

1.3. На сегодняшнем этапе российское общество постепенно преодолевает проблемы деидеологизации и углубляется в поиск системы идеологических ценностей, адекватных современному развитию России, понимая, что духовность общества и, особенно, молодежи, прежде всего связана с мировоззрением. Под идеологией в данном случае понимается система ценностей, лежащих в основе политического поведения как мотивация и обоснование действий. Поэтому актуализация проблем гражданского образования на этом этапе связана, прежде всего, с его идеологической составляющей, так как по сравнению с другими направлениями образования гражданское обладает значительным потенциалом, определяющим мотивы социального поведения, деятельности, ценностные ориентации и мировоззрение личности.

Следует подчеркнуть, что зарождение системы гражданского образования в условиях пока недемократического общества – это сложный, длительный, не свободный от противоречий и неопределенностей, социальный процесс. Система гражданского образования в городе и регионах России должна строиться на основе общих принципов и тенденций развития, но с учетом социокультурных особенностей, социально-экономических условий, политической и правовой культуры населения.

2. Сущность, содержание гражданского образования

2.1. В документах Совета Европы гражданское образование определяется четырьмя основными позициями: **права человека, демократия, развитие и мир**.

Исходя из этого, можно задать вопрос, на каком фундаменте мы собираемся формировать гражданскую личность? Гражданской личности сопутствует совокупность следующих свойств: гражданская компетентность, активная гражданская позиция, гражданская социально-преобразующая деятельность, направленная на развитие гражданского общества.

Необходимо отметить, что у нас еще только закладываются ростки гражданского общества с присущими ему институтами **самоорганизации и саморазвития**. Если взять, к примеру, права человека, то они никогда не только не лежали в основе внутренней государственной политики, но и не являлись приоритетом на уровне общественного сознания. У большинства населения отсутствуют элементарные знания основ демократии, а также положений Конституции РФ. Можем ли мы учить население тому, что отсутствует в нашей сегодняшней жизни? Не ставим ли мы в очередной раз утопическую задачу по формированию нового человека, на сей раз – гражданскую личность? Отметим, что гражданская личность является одновременно не только следствием, но и предпосылкой становления гражданского общества и правового государства. С этой точки зрения содействие гражданскому образованию становится одной из значимых задач современной политики.

2.2. Одним из проблемных моментов в России на сегодняшнем этапе является определение **места** гражданского образования в системе образования. В общественной педагогической литературе понятие «гражданское образование» употребляется в разных контекстах, иногда даже во взаимоисключающих смыслах. Этому способствуют и документы Министерства образования, составляющие нормативно-правовую базу для учебных заведений. Для гражданского образования взрослых практически нет нормативных документов. Содержание этих документов свидетельствует о том, что гражданское образование имеет два доминирующих компонента – политологический и

правоведческий. Исходя из контекста этих документов, ключевыми являются понятия «гражданин», «гражданское общество», «гражданственность».

В содержании современного гражданского образования выделяются две основные тесно взаимосвязанные стороны: **политико-правовое образование**, связанное с формальной гражданской принадлежностью личности к данному государству, и **воспитание гражданственности** как совокупности качеств личности, интегрирующих ее в социокультурное пространство нашего общества, историю и культуру России. Для практического применения можно исходить из того, что слово «гражданин» произошло от «город», то есть гражданин – это первоначально житель города. Какие же черты гражданина города должно привить гражданское образование:

- прежде всего он должен быть действительно свободным, способным реализовать и отстаивать гражданские права, уметь жить в условиях демократического общества;

- это должен быть активный, инициативный, уверенный в себе, деятельный и предприимчивый человек, который может в системе рыночной экономики найти максимально эффективное приложение своим способностям, знаниям и умениям, материально обеспечивая себя и своих близких, приумножая общественное богатство;

- гражданин нашего города немыслим без развитого чувства гражданского долга и ответственности, патриотизма, глубокого уважения к законности и праву.

2.3. Сегодня гражданское образование взрослых базируется на следующих понятиях:

а) **государственно-общественное образование** – в реализации гражданского образования участвуют государственные, муниципальные, негосударственные учреждения и организации;

б) **социально-ориентированное образование.**

Если рассматривать образование как обучение и воспитание (Закон РФ «Об образовании»), то приоритетом по отношению к воспитанию сегодня является обучение. Причина – в непонимании сущности воспитания. В этом случае уместна заповедь Теодора Рузвельта: «Дать образование и не внушить моральных принципов – значит воспитать еще одну угрозу обществу».

Вопрос: «надо ли воспитывать взрослых людей?». Воспитание, как воздействие на личность с целью формирования нужных обществу качеств, проблематично для взрослых. Тогда напрашивается другой вывод – воспитательный процесс с целью создания **условий для саморазвития личности** – характеризует уже социально-ориентированный подход. **В этом заключается специфика гражданского образования.**

Социально-ориентированное образование направлено на приобщение человека к социальному опыту во всех его формах, поэтому оно не может осуществляться только в рамках педагогики, поскольку составляющие целостного процесса воспитания гражданина выходят за рамки педагогической науки (социокультурная среда, обучение, просвещение, социальная практика, демократические отношения в коллективе).

Кроме того, в качестве объекта воспитания рассматривается не только отдельный гражданин, но и социальная группа, социально-экономический класс, социум в целом. В свою очередь, воспитательная работа ведется не только со стороны отдельного преподавателя, а со стороны государства, общества. Поэтому гражданское образование может рассматриваться в различных аспектах: как качество (воспитанность) – наличие у человека, различных социальных и возрастных групп, определенного уровня **культуры** (политико-правовой, нравственной), сформированности мировоззрения, подготовленности, соответствия некому признанному идеалу. Как сфера общественной жизни, система образовательных учреждений и организаций, взаимодействующих с другими подсистемами общества; как форма деятельности по воспитанию человека, социальных групп населения.

Гражданское (социально-ориентированное) образование – это деятельность социальных институтов, учреждений и организаций, направленная на то, чтобы гражданин обладал социальными **ценностями** (толерантность, уважение к правам других, способность к компромиссу и т.д.), **умениями и навыками** (критически мыслить, анализировать политическую ситуацию, сотрудничать с другими людьми и т.д.), **знаниями**, в первую очередь, правовыми, политическими, морально-этическими, так как в их основе условно лежит единый смысловой стержень: взаимосвязь между людьми – этика, между человеком и обществом – право, между различными социальными группами – политика.

2.4. Основными принципами системы гражданского образования являются: **идейно-теоретический плюрализм; объективность и демократический консенсус; добровольность** (исключением могут быть группы работников, для которых наличие высокой политико-правовой культуры является частью их профессиограммы). Поэтому образовательный процесс должен

отвечать следующим требованиям: выраженная гражданская позиция, включающая уважение к основам конституционного строя; признание ценностей разнообразия и толерантности; демократический стиль работы, способность к компромиссу, умение слушать и поддерживать оригинальное мышление слушателей; высокая коммуникативная культура, способность к совместной деятельности.

2.5. В современном педагогическом мышлении все более проявляется тенденция понимания образования как любой деятельности, имеющей своей целью изменение установок и моделей поведения индивидуума путем передачи ему новых **компетенций**.

Основная цель гражданского образования – воспитание гражданина, в первую очередь формируется через гражданскую **компетентность**. В США каждые 7 лет определяются ключевые компетенции, которые позволяют людям эффективно жить, работать, строить свою судьбу. Гражданская (социальная) компетентность личности включает в себя совокупность способностей, позволяющих активно, ответственно и эффективно реализовать весь комплекс гражданских прав и обязанностей. Средствами гражданского образования формируются следующие ключевые компетентности в области: учебно-познавательной деятельности; общественно-политической и правовой деятельности; в сфере культуры; морально-нравственной сфере; социально-экономической; коммуникативной сфере.

2.6. Что является ориентирами для разработки программ гражданского образования? В первую очередь те вопросы, от которых зависит построение гражданского общества и правового государства. Это:

- **политико-правовые** – децентрализация властных полномочий, гарантии государственной защиты прав человека, разделение властей, политический плюрализм, участие граждан в управлении государством, свобода слова, собраний, ассоциаций, верховенство закона и равенство всех перед ним;

- **духовно-нравственные** – отсутствие монополии одной идеологии, равноправие граждан, свобода совести, цивилизованность, высокая духовность и нравственность;

- **социально-экономические** – многоукладность экономики, разнообразие форм собственности, регулируемые рыночные отношения и т.д.

Вывод: в современных условиях гражданское образование рассматривается как государственно-общественная, социально-ориентированная система воспитания и обучения, предусматривающая создание условий для становления гражданской компетентности, политической, правовой, нравственной культуры и приобретения опыта общественно-полезной деятельности в контексте непрерывного образования в интересах личности, гражданского общества и правового государства.

3. Становление гражданского образования

3.1. - Указ Президента РФ № 2131 от 29.11.1994 г. «Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях» - первый официальный документ о необходимости гражданского образования.

- Формирование гражданственности рассматривается в Законе РФ «Об образовании», Федеральной программе развития образования.

- Всероссийская конференция «Актуальные задачи гражданского образования в России» (С-Петербург, 2002 г.).

- Международная конференция «Гражданское образование: Российский путь» (Москва, 2002 г.)

- Международный Педагогический Форум «Гражданственность через образование» (Москва, ноябрь 2005 г.)

3.2. Работу по созданию и внедрению системы гражданского образования в стране, крае, городе условно можно разделить на 3 этапа:

I этап (1992-1994 гг.): В этот период осуществлялись первые попытки преобразования прежних политических ориентиров, формирования целей и задач гражданского образования.

II этап (1995-2002 гг.): Осуществлялась подготовка, проверка и корректировка принятой концепции гражданского образования.

III этап (2003 г. по настоящее время): Проходит осмысление осуществляемой деятельности по созданию системы гражданского образования, обобщение и распространение практического опыта и теоретического материала, определение стратегии развития.

При формировании концепции гражданского образования сложность заключалась в невозможности сохранения преемственности в данной работе, так как советская система политического образования не могла быть применима по ряду причин:

- она лишилась своего фундамента в форме государственного строя и идеологической доктрины;
- при отсутствии у новой власти стратегии политической, экономической, идеологической перестройки было неясно, **чему, как и кому** учить;
- система политического образования была не готова трансформироваться в гражданское образование, потому что они базируются на разных ценностях;
- система политического образования лишилась основной движущей и заинтересованной силы в лице КПСС.

Одними из первых попыток создания системы гражданского образования были предприняты в Красноярском крае Краевой организацией общества «Знание». К 1994 г. разработкой «Концепции общественно-государственной системы демократического гражданского образования в Красноярском крае». Концепция была одобрена в 1994 г. на краевой научно-практической конференции «Система демократического гражданского образования: сущность, проблемы, механизм реализации» и утверждена Постановлением администрации Красноярского края № 525-П от 14.11.94 г. «О создании общественно-государственной системы демократического гражданского образования в Красноярском крае». После этого разрабатываются концепции в С-Петербурге, Калуге, Брянске, Пскове, Самаре и других городах.

За годы проведения эксперимента в Красноярском крае была создана система гражданского образования: оргструктура, методики, учебные программы, подготовлены кадры, что позволило в 1998 г. расширить деятельность через реализацию проекта TACIS «Создание системы демократического гражданского образования Центральной Сибири» (Новосибирск, Новокузнецк, Абакан, Барнаул, Красноярск). Здесь хотелось бы отметить роль Немецкой ассоциации народных университетов: на стадии разработки концепции, реализации проекта TACIS мы всегда ощущали их помощь.

За период реализации проекта были приняты постановления о гражданском образовании в городах и районах Красноярского края (Норильск, Зеленогорск, Дивногорск, Мотыгино), 2-х субъектах РФ и 2-х городах Сибири:

- Постановление Алтайского краевого Законодательного собрания;
- Постановление администрации Новосибирской области;
- Постановление мэра г. Абакана;
- Решение городского Собрания г. Новокузнецка.

К новым тенденциям развития можно отнести и формирование различных сетевых структур в области гражданского образования:

- по профессиональному признаку - межрегиональная ассоциация «За гражданское образование»;
- сети ресурсных центров гражданского образования;
- сети, объединенные проектом «Гражданин»;
- правозащитных, образовательных организаций общества «Знание».

Аналогичные сети созданы в Сибири: одна из них – Сибирская ассоциация образования взрослых.

Для решения вопросов создания правового поля при комитете по науке и образованию Государственной Думы создан Экспертный совет по гражданскому образованию. Совет разработал примерное положение «О региональной системе гражданского образования», проект закона «О гражданском образовании». При подготовке этих документов использовался красноярский опыт.

В 2005 г., в связи с проведением «Года воспитания гражданственности через образование», объявленным Советом Европы, подготовлена Федеральная целевая программа развития гражданского образования в России и направлена в Министерства. Работа над программой одобрена В.В. Путиным на заседании Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека (июль 2005 г.). **В Красноярском крае подготовлен Закон края «О краевой целевой программе «Развитие гражданского образования населения края на 2006-2008 гг.».**

Внедрение мероприятий целевой программы позволит создать приоритет края и города в России в разработке системы непрерывного гражданского образования, формирующего и поддерживающего на актуальном уровне знания и умения, необходимые для осознанного и полноценного участия граждан в общественной, политической и экономической жизни страны, края и города.

* * *

Н. Михайленко,
директор Агентства Деловой Информации

Информация для Вашего бизнеса

ИНФОРМАЦИЯ - это наш товар, приобретая который, вы получите рычаги для продвижения вашего товара или ваших услуг на рынок сбыта.

Планирование продаж – это первая стадия в этом процессе, значимость которого трудно переоценить. А для качественного планирования необходимы базы данных по потенциальным потребителям Вашего товара.

Теперь вам прямая дорога к нашей информации. Это Адресно-телефонные справочники городов России и 67 стран мира.

Самая актуальная и подробная информация о предприятиях в справочниках системы **Kompass International**. Вся информация получена непосредственно от компаний: наименование, индекс, адрес, руководство, численность, номера телефонов, факсов, e-mail, www. Товары и услуги, виды деятельности, торговые марки и наименования, страны и регионы экспорта/импорта, дистрибьюторы. Экономические показатели, банки, филиалы, представительства, другие данные. Баннеры, цветные и черно-белые рекламные модули, переход на домашнюю страницу, другие услуги.

Компьютерная версия WA-2 Регистра на CD-ROM под названием **Компасс Конкорд** по состоянию на 25 октября 2005 год включила информацию о 253764 компаниях из 19 стран: Азербайджана (о 8.541 компании), Армении (1.672), Белоруссии (17.014), Казахстана (11.232), Кыргызстана (5.369), Латвии (11.404), Литвы (3.923), Молдовы (10.003), России (84.022), Узбекистана (7.751), Украины (24.579), Эстонии (8.059), Болгарии (10231), Венгрии (19.931), Польши (50.598), Румынии (22.149), Сербии и Черногории (16.746), Хорватии (15.307), Чехии (25.233).

Память 780 Мб на жестком диске.

Печатная версия справочника WA-2 Регистр 2005/2006 представлена в одном томе, 14 издание, вышло в августе 2005 года, 25007 компаний (Россия 22.286 компаний, а также компании Азербайджана, Белоруссии, Украины). Вся информация на русском языке.

Российский портал БД Компасс в Интернет www.kompass.ru - 75 стран. Россия - 1.800.000 компаний. Классификатор товаров и услуг и интерфейс на 13 языках: русском, английском, испанском, итальянском, чешском, польском, голландском и др. БД компаний России и СНГ – поиск и отображение информации на русском языке.

У нас Вы можете приобрести пароль доступа к базе данных www.kompass.ru

У вас есть желание иметь в наличии справочники других стран? Издания стран-участниц информационной системы Компасс Интернэшнл... 67 стран к Вашим услугам. Вся информация представлена в этих справочниках на 2-х языках. Язык страны издателя и английский.

Если у вас нет возможности или необходимости приобретать полную ту или иную базу данных российских или зарубежных компаний, мы подберем для вас компании из базы данных по формулировкам (кодам) классификатора «Компасс».

Мы предлагаем Вам также разместить информацию о вашем предприятии в базах данных системы «Компасс». Размещение у нас пакетное и поэтому информация представляется во всех изданиях в кратчайшие сроки. Размещение у нас как платное, так и бесплатное. Анкета для бесплатного размещения в системе «Компасс» предоставляется. Заполните ее и отправьте в наш адрес по почте.

Информацией в изданиях Kompass пользуются деловые люди для решения стратегических и конкретных задач бизнеса и поэтому размещенная в них реклама и любая детальная информация о компании доходит непосредственно до потенциальных партнеров.

У нас Вы сможете приобрести и справочники региональных изданий, такие как «Деловой справочник» (г. Красноярск и Красноярский край), «Услуги Красноярска» (г. Красноярск), «Иркутск для ВАС» (Иркутская область), «Желтые страницы Восточной России», «Деловой Хабаровск», «Деловой Комсомольск на Амуре», «Деловой Владивосток», «Желтые страницы России» и т.д.

Инструментом продвижения Вашего товара на тот или иной рынок являются промышленные выставки. Обширный перечень тематических выставок представляет компания Красноярская ярмарка. На выставках, сопутствующих им мероприятиях вы найдете и потенциальных потребителей и ознакомитесь с товарами конкурентов.

Бывает, что нет возможности участвовать в выставке, посетить ее. Тогда следует обратиться в Агентство деловой информации. Мы поможем Вам, сгруппируем рекламные материалы выставки, соответствующим образом оформим. Передадим экспоненту визитку вашего предприятия. Вы сможете в спокойной обстановке ознакомиться с материалами выставки и принять своевременные решения для продвижения своего бизнеса на рынок.

Информационный рынок представлен так же программным обеспечением, позволяющим автоматизировать производственный процесс бизнеса. Готовы представить вам программное обеспечение для автоматизации бизнеса автомобильного направления: автоперевозчики, автосалоны, автосервисы, автомагазины, гаражи предприятий, автоэксперты – это пользователи **систем АвтоСофт**.

Предприятие имеет парк машин. Выписка путевых листов, учет расхода ГСМ, расход запчастей на каждую машину, контроль сроков техосмотра и страхования, обеспечит система «АвтоПеревозки».

Автотранспорт необходимо отремонтировать. Автомашина заходит в сервис, выписывается акт ее приемки с описью комплектации ценности и заявки на ремонт. На основании норм времени, моментально производится анализ стоимости работ. Заказчик согласен с ценой. Происходит оформление всех соответствующих документов и машина проходит ремонт. Этот комплекс учета обеспечат системы «АвтоСофт», «АвтоПредприятие» и «АвтоСервис».

Ваше предприятие занимается розничной или оптовой продажей, снабженцы регулярно производят заказ запасных частей на автотехнику... В этом случае вам необходима система «АвтоКаталог» и «АвтоПодшипник».

«АвтоКаталог» это продукт семилетней работы компании «АвтоСофт». Достаточно выбрать изображение автомобиля или агрегата на экране. И система быстро подключит базу данных, необходимую для выбранной модели. Все последующие операции просты и наглядны - выбираете агрегат из списка, хорошо знакомого каждому автомобилисту (например, «кузов», «двигатель», «трансмиссия», «ходовая часть», «электрооборудование»)- и вы видите на экране его изображение. Выбрав необходимую иллюстрацию, можно просмотреть рисунки и номера всех запчастей, относящихся к указанному агрегату или группе запчастей.

Скорость поиска запасных частей занимает доли секунды. Представьте, что на составление заказа тратится в два раза меньше времени, заказов, соответственно, в два раза больше, оборот повышается, растет прибыль.

А если вы еще занимаетесь и экспертизой, тогда вам в помощь система «АвтоЭкспертиза». Система производит расчет стоимости автотранспортного средства с учетом его технического состояния, естественного и морального износа. Рассчитывается стоимость запасных частей, работ и материалов, необходимых для восстановления автотранспортного средства до состояния, отвечающего общим техническим требованиям безопасности.

Система предназначена для использования в работе организациями, представляющими услуги по определению стоимости автотранспортных средств, определению величины ущерба в результате дорожно-транспортного происшествия, определению стоимости запасных частей, материалов и работ при выполнении ремонта автотранспортного средства.

А также организациями, выполняющими товарную оценку автотранспортного средства, страхование имущества, оказывающие услуги по ремонту автотранспортного средства.

Определение стоимости можно производить для легковых, грузовых автомобилей, прицепов к ним, автобусов, как отечественного, так и импортного производства. В основе системы расчетов два официальных документа:

- РД 37.009.015-98 «Методическое руководство по определению стоимости транспортного средства с учетом естественного износа и технического состояния на момент предъявления»;

- «Определение стоимости затрат на восстановление и утраты товарной стоимости автотранспортных средств».

И это еще не все системы «АвтоСофт». Более подробно с ними можно ознакомиться на нашем корпоративном сайте: <http://krasnoyarsk.autosoft.ru/>

Представляем вам в помощь по строительным работам информационную базу «СтройКонсультант», которая объединила в одной компьютерной программе нормативно-техническую и правовую информацию, необходимую для специалистов проектных, строительных, ремонтных или монтажных организаций, органов надзора и лицензирования. Программа представляет собой электронную библиотеку: нормативные акты, СНИП, ГОСТ, СП, РДС, СТ., СЭВ, ТСН, РСН, СН, ВСН, ЕниР, СанПиН, ГЭСН, ФЭР, ТЭР, ТОИ, МДС, другие документы в области строительства.

Если же вам необходима другая отрасль - рекомендуем для помощи вам системы Norma CS с различными версиями: социология, машиностроение, энергетика, электроника, точная механика, ювелирное дело, авиационная и космическая техника, швейная промышленность, сельское хозяйство и т.д.

Программа Norma CS предназначена для хранения, поиска и отображения текстов и реквизитов нормативных документов и стандартов, регламентирующих сферы деятельности в любых отраслях промышленности, применяемых на территории Российской Федерации.

У нас вы можете ознакомиться и приобрести и электронные издания от «Студия Компас» - удобные и информативные помощники в воплощении творческих замыслов дома и на работе: ландшафтная архитектура, ландшафтное проектирование, садово-парковый дизайн, малые архитектурные формы, детская комната, камин, быстровозводимые здания и сооружения, индивидуальное и малоэтажное жилье, вентиляция, современный деревянный дом, теплоснабжение и отопление, водопровод и канализация, двери и окна, должностные инструкции в строительстве, звукоизоляция – это неполный перечень названий дисков, которые помогут вам в вашем бизнесе.

Периодические издания для профессионалов. Журнал «СтройПрофиль» г. Санкт-Петербург, журналы издательства «Современные Строительные Конструкции» г. Москва, журнал «ЛесПромИнфо» г. СанктПетербург, газета «Лесотехнический рынок» г. Киров, они все Ваши помощники в Вашем бизнесе. Ассортимент у нас постоянно обновляется.

Обращайтесь к нам, мы в целях процветания вашего бизнеса, обязательно вам поможем!

Тел.(3912)24-03-85, моб.8-902-991-31-33

E-mail: kompas@online.ru

* * *

Ю. Рудаков,
руководитель проекта "Бизнес-инкубатор"
Емельяновского района

Диалог власти и бизнеса

В Красноярске с 29 октября по 1 ноября 2005 года проходил IV Межрегиональный форум "Предпринимательство Сибири. Договор - 2005" под девизом: "Конкурентоспособность края - результат конкурентоспособности отдельных товаропроизводителей". В нем приняли участие, представили свою продукцию товаропроизводители, предприниматели 37 регионов, в том числе из Хакасии, Тувы, Таймыра, Эвенкии, Алтайского края, Томска.

Активным было участие представителей малого и среднего бизнеса во всех мероприятиях Форума («круглых столах», конкурсах, семинарах). Это достаточно примечательно. Примечательно тем, что получился конструктивный и эффективный диалог между властью и предпринимательством.

Так получилось, что на подготовку экспозиции от предприятий, предпринимателей Емельяновского района создан определенный дефицит времени. Это объяснялось и тем, что организаторы стремились привлечь как можно больше участников. Дело было непростым, поскольку

для немалого числа предпринимателей выставка ассоциировалась с обычной выездной торговлей. Приходилось объяснять цели и задачи Форума, формы участия в тех или иных мероприятиях.

На выставочном стенде в 16 квадратных метров мы постарались отразить все достижения района, предприятий и предпринимателей. В качестве консультантов по нашей экспозиции работало (помимо самих участников выставки) 10 сотрудников администрации района, компетентных в вопросах организации деятельности малого бизнеса и политики развития предпринимательства в районе. Вот такое внимание оказывает районная администрация в организации ярмарочно-выставочной деятельности.

И не только в ней. Сотрудничество с предпринимателями является одним из главных направлений в работе районной администрации. Ведь от состояния малого бизнеса зависит и уровень занятости населения и, что не менее важно, уровень повседневного обслуживания людей. В районе есть понимание роли предпринимательства в социально-экономическом развитии.

Представители власти Емельяновского района, предприниматели проявили, как и других участники форума, внимание к семинару: "Поддержка малого предпринимательства в условиях действующего законодательства". На нем была представлена новая краевая целевая программа господдержки малого предпринимательства на 2006-2007 годы. В частности, отмечалось, что программа предусматривает возмещение части расходов процентной ставки по кредитам и лизинговым платежам, что в крае будут созданы потребительские кооперативы и бизнес-инкубаторы.

К слову сказать, руководители Емельяновского района также посетили выставку, поддержали, что называется, боевой настрой авторов экспозиции.

Представители предприятий, предприниматели района, принимавшие участие в выставке, не только проводили презентации своей продукции, но и активно изучали опыт своих коллег, знакомились с достижениями других районов, устанавливали партнерские отношения с теми предприятиями, предпринимателями, опыт которых полезен и поучителен.

Во время посещения руководителями управлений администрации края стенда Емельяновского района представители предприятий, предприниматели смогли напрямую получить ответы на интересующие их вопросы по направлениям развития малого и среднего бизнеса в Красноярском крае. Можно с полным основанием говорить о том, что уровень организации Форума "Предпринимательство Сибири. Договор - 2005" позволил вести конструктивный диалог на всех уровнях. Предпринимателям были созданы хорошие условия для пополнения нужных знаний, для продвижения своих товаров.

По результатам участия в Форуме предприятия и предприниматели района получили 8 дипломов. Главе района, Николаю Ильичу Шилову, было вручено Благодарственное письмо за содействие в развитии предпринимательства.

Есть все основания считать, что емельяновские предприниматели во взаимодействии с органами местного самоуправления, продолжают укрепление своих позиций.

* * *

Ольга Дегидь,
пресс-секретарь Красноярской таможни

Против «серых брокеров».

Рынок услуг по таможенному оформлению представлен в Красноярске 4 брокерскими фирмами. Все эти организации внесены в Реестр таможенных брокеров.

Лиц, осуществляющих таможенное оформление товаров, можно условно поделить на 3 группы.

Во-первых, это брокерские компании, включенные в Реестр таможенных брокеров. Они имеют квалифицированных и аттестованных специалистов по таможенному оформлению, обеспечение своей деятельности перед таможенными органами на сумму в 50 миллионов рублей, страхование ответственности перед третьими лицами на сумму в 20 миллионов рублей.

Вторая группа – это сами импортеры и экспортеры, не несущие никаких дополнительных финансовых обязательств за правомерность своих действий. На линии таможенного контроля они представлены своими должностными лицами, специально уполномоченными декларировать товары.

И третья группа – это представители по доверенности от импортеров и экспортеров, не имеющие никакой специальной подготовки и не представляющие таможенным органам

никаких обеспечений и гарантий правомочности своей деятельности в таможенной сфере. Зачастую за ними стоят фирмы-однодневки.

Именно эти представители чаще всего совершают правонарушения: занимаются контрабандой, занижают таможенную стоимость товаров, организуют так называемые «серые» схемы оформления, создают фиктивных получателей товаров. Применить к ним какие-либо санкции, взыскать убытки бюджета практически невозможно, потому что они не обладают ни реальными материальными ресурсами, ни финансовыми средствами на счетах. За ними ничего не стоит, их фирмы зачастую зарегистрированы по несуществующим адресам.

Красноярской таможней было уже вынесено 2 определения о возбуждении административных дел в отношении «серых брокеров».

Так, ООО "Р.л." подало 43 ГТД на экспорт товара на Канский таможенный пост с целью проведения таможенного оформления. Данные таможенные декларации были поданы и подписаны гражданином Б.

В соответствии с ч.5 ст.124 Таможенного кодекса Российской Федерации таможенная декларация удостоверяется лицом, ее составившим, и подписывается работником этого предприятия. Как было установлено, ООО и гражданин Б. между собой не заключали трудовой договор. В штатное расписание Б. не был внесен, за оказание брокерских услуг заработная плата ему не начислялась и не выплачивалась, соответственно не производились отчисления в пенсионный и страховые фонды.

Б. не состоит в штате ни одного из брокеров, действующих в зоне ответственности Красноярской таможни. При подаче таможенных деклараций в таможню им предъявлялись приказ о назначении и доверенность, хотя фактически Б. работником ООО никогда не являлся.

В действиях ООО, в связи с вышеизложенным, наличествовали признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 16.23 КоАП России. По данному факту было вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении расследования.

Статьей 16.23 КоАП России предусмотрена ответственность за нарушение установленного Таможенным Кодексом России порядка осуществления деятельности в области таможенного дела.

Учитывая положение ст. 124 Таможенного кодекса России о том, что физические лица не вправе на основании гражданско-правовых договоров или доверенностей декларировать товары от имени юридических лиц, с которыми у них не оформлены трудовые отношения, Б. совершил правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 16.23 КоАП. Ему назначено наказание в виде штрафа в размере 20 МРОТ, что составляет 2 000 рублей.

Позиция Красноярской таможни по данному вопросу такова: работать с брокерскими компаниями надежнее, они не создают никаких рисков для государства. Так, в случае корректировки таможенной стоимости взыскать причитающиеся налоги с таможенного брокера не представляет трудности: он (повторимся) обладает реальным финансовым обеспечением, его деятельность прозрачна и подконтрольна. В то время как импортеры, нанимая «серых» брокеров с целью экономии на налогах и пошлинах, образуют своеобразную «черную дыру», через которую утекают бюджетные деньги.

* * *

Электронная декларация в Красноярске.

Первая электронная декларация была «выпущена» в ноябре в Красноярской таможне. На процедуру оформления партии овощей из Таджикистана потребовалось всего 20 минут. Оформление на бумажном носителе занимало бы в пределах суток.

Как видим, новая технология декларирования увеличивает скорость таможенного оформления выпуска товаров.

Работа с электронными декларациями предусматривает передачу деклараций и пакета документов к ней по электронным каналам связи, что позволяет участнику ВЭД не находиться в таможне. Исключается возможность «подкупа» таможенника.

Электронное декларирование применяется в 18 странах мира. В том числе в соседних государствах - Китае и Казахстане.

Дело рук самих утопающих

Успеют ли до весны граждане осознать, что за свое жилье они теперь в ответе?

Времени остается совсем мало, но немногие граждане знают, какое важное решение им предстоит принять до 1 марта 2006 года. В соответствии с новым Жилищным кодексом РФ всякий владелец хоть какой-то недвижимости должен определиться, кому доверить управление своим сокровищем. Государство умывает руки, после 1 марта надоевшие всем жэки, РЭУ и прочие дэзы прикажут долго жить.

Что будет? Есть несколько вариантов. Первый: жильцы объединяются в так называемое Товарищество собственников жилья, а это самое ТСЖ наймет управляющую компанию. Такие компании будут созданы на месте дэзов и жэков. Другой вариант: каждый владелец или арендатор заключит договор с управляющими компаниями самостоятельно. И третий - ТСЖ само будет обслуживать дом, наняв сантехников, электриков и прочих умельцев.

Если же до 1 марта 2006 года граждане так и не определятся, муниципальные власти имеют право на конкурсной основе определить фирму, которая возьмет дом в доверительное управление.

По идее, управляющая компания или ТСЖ должны взвалить на себя немалые хлопоты по содержанию жилищного фонда: бесперебойной работе инженерного оборудования, своевременному выполнению текущего и капитального ремонта и т.д. Они должны заключать договора на поставку электроэнергии, тепла, воды, договариваться о ремонте, а еще вести бухгалтерию и кучу другой бумажной и технической работы, которую раньше делали (или не делали) жэки.

Логично? Но проведенные эксперименты показали, что народ не торопится в ТСЖ. Например, в Казани за все годы усиленного внедрения этого принципа лишь 6,4 процента жилого фонда управляется ТСЖ, в Набережных Челнах - 1,4. А по всему Татарстану создано 476 товариществ собственников жилья, которые обслуживают лишь 6,8 процента жилого фонда республики.

Да, пассивность, нежелание тратить время и силы, неверие - все это налицо. Требуется инициативная группа жильцов, учредительное собрание, разработка устава... «А оно нам нужно?» - скажете вы.

Нужно! Обратите внимание: на словах чиновники вроде бы агитируют народ самоорганизоваться, на деле же многие из них как раз рассчитывают на то, что мы в очередной раз отмахнемся. Мол, делайте, как знаете, а меня не тревожьте. Надо понимать: не будет ТСЖ - нишу займут созданные бывшими коммунальщиками коммерческие фирмы, дэзы, РЭУ и прочие нынешние жилконторы уже готовятся к тому, чтобы из потертых бюджетных кресел пересесть в кожаные коммерческие, а рядом посадить хороших секретарш, обзавестись персональным авто. Работать по-новому они вряд ли будут. А вот брать с нас по новым свободным расценкам наверняка не откажутся.

Как показала практика, наибольший процент уже образованных ТСЖ приходится на новые дома. Там народ активней, жилье новое, капремонтом не пахнущее. А что делать с каким-нибудь разваливающимся баракком? По идее, прежде чем передавать дом в управление гражданам, власти должны капитально его отремонтировать. Но на это, говорят, денег нет. А значит, эта головная боль упадет на головы граждан. По заверениям властей, к 1 марта усиленно готовятся не только граждане, но и государство. Прежде всего те организации, которые имеют отношение к жилому фонду. К назначенному сроку они обязаны провести инвентаризацию нежилых помещений, обновить или создать заново паспорт дома, определить придомовую земельную территорию, на все это подготовить документы. А еще организовать передачу объектов недвижимости ТСЖ или управляющим компаниям. Сделают ли они все это? И при том правильно? Ведь какое здесь богатое поле для взяток, конфликтов, судебных исков. Взять хотя бы определение границ придомовой территории - вот уж где есть что отнимать и прибавлять!

Стратеги реформы ЖКХ уверяют, что уже будущей весной в России возникнет цивилизованный рынок, конкуренция, которые поднимут качество услуг. Но, глядя на другие сегменты нашего рынка, в это верится с трудом.

Конечно, есть мировой опыт. Например, после оборудования домов счетчиками можно получить немалую экономию на оплате счетов. Но вот, вопрос: кто придет в эту сферу с уходом жэков? Новые Мавроди, вчерашние управдомы? Или сами граждане поверят, что им по силам избавиться от текущих труб и пьяных сантехников? Исход этой битвы мы вряд ли узнаем будущей весной. Ведь даже такой заинтересованный в реформе ЖКХ человек, как ее куратор - министр регионального развития Владимир Яковлев, признается, что страна к ней не готова.

По всей видимости, его министерство будет предлагать правительству и Госдуме отложить эту реформу еще хотя бы на год. А за это время можно будет хотя бы втолковать миллионам граждан России, что забота об их квадратных метрах теперь целиком лежит на их плечах.

К. Орехов

* * *

И. Бычковский,
генеральный директор ОАО
«Институт экономики ЖКХ»

Совершенствование финансирования и ценообразования в рамках комплексных региональных программ модернизации ЖКХ

Проблемы финансирования и ценообразования определяются не только нерациональностью текущих эксплуатационных затрат. Но и отсутствием мотивированного определения затрат на развитие, включаемых в тариф.

Такой подход унаследован от практики, когда коммунальные предприятия отвечали исключительно за эксплуатацию, а развитие финансировалось полностью за счет бюджета.

Традиционная технология планирования "от достигнутого" уровня, основанная на экстраполяции сложившихся затрат, остается классическим приемом планирования затрат и тарифов. Другого инструмента нет, и это является основной проблемой. Что такое экономически обоснованный тариф, даже специалисты представляют себе с трудом, практики их расчета, как правило, не имеют. Мало кто знает, что Росстроем РФ рекомендованы разработанные Институтом экономики ЖКХ рекомендации по их расчету.

Однако еще более серьезная проблема - оценка объективно необходимых затрат на развитие коммунальной инфраструктуры. Для повышения жилищной обеспеченности, нормального расширенного воспроизводства населения необходимо ежегодно вводить по 1 кв.м. на человека вместо нынешних 0,3 кв.м. А даже при выполнении прочих условий, таких, как источники финансирования, производственные мощности стройиндустрии, обеспечен ли такой ввод потенциалом коммунальных служб? Скорее нет, чем да. Очевидно, что бюджетных средств на эти цели не хватит. Следовательно, в коммунальных тарифах появятся новые составляющие, связанные с реализацией проекта доступного жилья. Главное здесь - найти шкалу координат, позволяющую рассчитывать действительно обоснованные затраты.

Кроме того, все более острой проблемой, требующей отдельного финансирования, является низкая надежность коммунального обслуживания (она ухудшилась в 5 - 6 раз за последние 15 лет, на 1 км сетей приходится 2,2 - 2,5 аварий и повреждений в год). Для снижения аварийности необходима замена, как минимум, 4-5% сетей ежегодно (нынешний показатель 0,8 - 1,2%). Затраты на обновление основных фондов должны составлять 22-30% всех инвестиционных затрат в коммунальном секторе.

На 30 - 50% ниже рационального уровня ресурсная эффективность производства коммунальных услуг. Мы тратим на куб воды электроэнергии примерно в 1,5 - 2 раза больше, чем любая европейская страна. Численность персонала выше рациональной в 2,5 - 3 раза. Для снижения нерациональных ресурсных затрат, позволяющих сократить себестоимость коммунальных услуг, требуется ежегодно тратить на модернизацию оборудования и сооружений от 1,5 до 2 тысяч рублей на человека. Суммарные инвестиционные затраты на развитие коммунального сектора определяются теми требованиями к условиям жизни, которые население будет считать минимально допустимыми в ближайшей перспективе. Достижение приемлемых по сегодняшним меркам стандартов обслуживания должно обойтись в 1,5 - 2 тысячи рублей на человека в год.

Формирование правовых и экономических условий развития ЖКХ базируется на особенностях развития монополизированного рынка услуг. Необходимо понимать, что на таком рынке прямая договоренность покупателя с продавцом ЖКУ никогда не будет эффективной, всегда присутствует третья сторона - власть.

Финансовое оздоровление (ликвидация убыточности, накопленной задолженности) - необходимое условие привлечения частного бизнеса и внебюджетных инвестиций в ЖКХ. Важнейшим направлением финансового оздоровления ЖКХ является оптимизация тарифной политики. Мы можем говорить о рациональности затрат на коммунальные услуги, но не о снижении платежей - воспринимать такие лозунги в условиях 10 и даже 6% инфляции надо, как чистый популизм. Другое дело, тарифы должны быть оптимальны по структуре и обоснованы. Должен быть обеспечен баланс между реальной платежеспособностью населения и финансовыми затратами коммунального предприятия. Платежеспособность определяется рациональной структурой потребительского бюджета и уровнем дохода населения.

Повышение инвестиционного потенциала ЖКХ должно обеспечиваться реструктуризацией себестоимости, снижением доли текущих операционных затрат и повышением доли инвестиционной составляющей тарифа, направляемой на замену и модернизацию основных фондов, например, в виде платы за аренду объектов инфраструктуры.

Приход частного бизнеса в ЖКХ позволяет повысить его эффективность, поскольку предприниматели беспокоятся о снижении эксплуатационных затрат коммунальных предприятий как об источнике своего дохода. Городские органы власти все в меньшей степени выступают как собственники и все активнее – как регулирующие структуры. При этом они должны использовать механизм регулирования отношений с частным бизнесом через муниципальный заказ.

Частный монополист гораздо страшнее муниципального, если ликвидация или ослабление административных методов регулирования не компенсируется формированием соответствующих рыночных методов.

В этой связи представляется необходимым расширить трактовку муниципального заказа, придав ему статус публичной оферты города для всех потенциальных исполнителей услуг, независимо от того, что часть их (за исключением льгот и субсидий) будет оплачиваться самими потребителями.

В настоящее время инвестиционная составляющая любого коммунального тарифа в среднем по стране – 4%, то есть это затраты на развитие в доходах коммунальных предприятий. В структуре затрат на развитие самую малую долю (12-16%) составляет строительство, а более всего – модернизация. Ее недофинансирование является самым популярным решением при недофинансировании коммунальных предприятий.

Инвестиционная составляющая должна быть не менее 20-30% тарифа, что довольно проблематично решить за счет простого его увеличения, так как платежеспособность потребителя ограничена. Поэтому и необходима реструктуризация себестоимости.

Одно из направлений совершенствования тарифной политики в ЖКХ - не снижение затрат, а увеличение инвестиционной составляющей в коммунальном тарифе до 22 - 30%. Только тогда мы будем уверены в надежной работе нашего коммунального хозяйства.

Совершенствование взаимодействия с потребителями.

Учет реальной платежеспособности

Платежеспособность населения оценить сложно, поскольку наша статистика далека от реального положения дел. Доля "черного нала" в доходах составляет до 40%. Проводить мониторинг в этой области должна не коммунальная служба, а служба статистики, тем не менее в наших интересах отслеживать эти данные.

Сегодня население не структурировано как юридическое лицо, договорные отношения строятся с трудом (по стране ТСЖ охватывают менее 1% жителей многоквартирных домов).

Наши исследования в рамках программ показали, что существуют 3 типа поселений, в которых совершенно по-разному живут люди, по-разному построено жилищно-коммунальное обслуживание и ставятся разные задачи модернизации жилищно-коммунального комплекса.

Большие города, региональные центры - это то, на чем основывается вся концепция реформы в течение последних 10 лет.

Есть малые города с населением от 30 до 100 тысяч, которое имеет значительно меньшие доходы и более низкий уровень комфортности жилья. У этих городов большая потребность в развитии и здесь необходима помощь государства.

Но особенно большие проблемы и потребность в бюджетной поддержке у малых поселений (менее 30 тысяч жителей).

Взаимодействие власти и бизнеса

Важно, чтобы муниципальная власть умела грамотно поставить условия для выхода на этот рынок частного бизнеса. Сегодня, к сожалению, весь опыт работы с предпринимательскими структурами показал, что конкурентного выхода на рынок они не имеют, решается вопрос в частном порядке с руководством территории, а дальше у руководства появляются проблемы. Часто обещания, которые дает частный бизнес, не подкреплены его возможностями и производственным потенциалом. Поэтому и нужен муниципальный заказ, конкуренция за право выхода на рынок коммунальных услуг.

В сервисном контракте, который заключается с победителем конкурса, должны быть прописаны инвестиционные обязательства, то есть поставлены социальные цели – достичь надежности, ресурсной эффективности и т.д. Разработана схема, которая регламентирует взаимоотношения власти, бизнеса и потребителей в рамках формирующегося рынка коммунальных услуг, где есть треугольник правоотношений, соответствующие правовые регламентирующие договорные формы. Это сервисный контракт, договор муниципального заказа, договор с населением, договор с управляющим, договор с Городским расчетно-кассовым центром (РКЦ), другими структурами, которые осуществляют

обслуживание. Стремление коммунальных служб к прямым договорам с населением определяется одним – плохой организацией сбора и распределения («расщепления») платежей. Собрал 98% - раздай каждому по 98%. Сегодня эта схема нарушается, и многие коммунальные предприятия стремятся уйти от услуг РКЦ, но практика показывает, что это самая эффективная схема, которая по сравнению с прямыми договорами позволяет обеспечить собираемость платежей на 20% выше.

План корпоративного развития

В соответствии с Федеральным законом № 210 необходимо планировать инвестиционные составляющие и надбавки к тарифам. Цели и задачи, которые должны быть прописаны в контрактах с частным бизнесом и в планах развития территории: во-первых, замена изношенных объектов инфраструктуры и их модернизация. Во-вторых, ограничения по тарифам и ожидаемое бюджетное финансирование.

Таким образом формируется финансовая модель развития каждого вида услуг коммунального предприятия, которая связывает прогноз развития экономики территории с возможностями финансирования ЖКХ на этой территории. Также определяется тарифная политика в ЖКХ на 5-7 лет с учетом допустимых по платежеспособности потребителей и необходимых по финансовым потребностям платежей за услуги. При этом оценивается динамика снижения нормативов потребления, оптимизируется соотношение операционных затрат и инвестиционной составляющей.

Источники финансирования, как минимум, на 50% должны обеспечиваться тарифами. Бюджетное финансирование должно быть переориентировано от дотаций к участию в инвестиционных проектах.

И, наконец, кредитные ресурсы, чем сегодня совершенно не пользуется наш коммунальный сектор. Их использование позволит провести достаточно быстро необходимую модернизацию ЖКХ с последующим возвратом из инвестиционной составляющей тарифов. Можно рекомендовать органам местного самоуправления принятие нормативных и методических документов, регламентирующих процесс планирования финансового обеспечения и ценообразования с использованием системы нормативов-индикаторов. Такая система разработана в Институте экономики ЖКХ и позволяет оценивать как итоговые параметры работы коммунальных служб, так и ресурсную эффективность, платежеспособность, инвестиционные и операционные расходы.

* * *

Пособия получают около 300 тыс. семей.

Самый спорный и сложный вопрос – конечно, ЖКХ. Позиция краевой администрации такова: если покончить с порочной практикой недофинансирования отрасли, то ситуация изменится. Правда, не договаривают, что изменения эти напрямую коснутся наших кошельков.

Переход населения края к 100-процентной оплате за услуги ЖКХ по словам спикера краевого парламента Александра Усса, смягчат так называемой «социальной подушкой». Бюджетники получают единовременное пособие в размере 1.5 тыс. руб. На каждого члена семьи. Всего такую материальную помощь окажут 292 тыс. жителей края. На эти цели в бюджете заложено дополнительно 420 млн. руб.

Что касается работников промышленных предприятий и частных компаний, то тут мнения представителей администрации и законодательной власти отличаются. Лев Кузнецов указал на лидирующую роль профсоюзов в защите прав трудящихся. У промышленных предприятий есть потенциал для повышения доходов своим работникам, что «позволит им быть готовыми к этим реформам».

И вообще, по прогнозам зам.губернатора, за год число жителей края с доходами ниже прожиточного минимума должно сократиться более чем на 2%. А к 2008 г. реальные доходы бюджетников вырастут в 1.5-2 раза. А Александр Усс откровенно заявил: «Возможности прямой финансовой поддержки людей, работающих в частном секторе и на промышленных предприятиях, у краевой власти нет».

Комментарии, как говорится, излишни.

О. Лобзина

О ф и ц и а л ь н о

Население Красноярска достигло 917 тысяч человек. Об этом 15 ноября 2005 г. сообщил начальник муниципального управления экономики и планирования Владимир Щербенин. По его словам, рост числа жителей Красноярска почти на сто процентов обеспечен миграцией.

(Российская газета www.rg. Ru)

Россиян напугали миграцией

Предложение Федеральной миграционной службы амнистировать 1 млн гастарбайтеров (см. Ъ от 9 ноября) не отвечает ожиданиям россиян: последние социологические опросы свидетельствуют, что большинство ждет от властей ограничения притока мигрантов. При этом эксперты считают, что всплеска трудовой миграции в Россию в последние годы не наблюдается, а обострение ксенофобских настроений объясняется безответственными заявлениями политиков и чиновников.

По данным опроса общественного мнения, которые обнаружил в пятницу "Левада-центр", 59% россиян считают, что правительство должно ограничить приток в страну трудовых мигрантов. И популярность подобных настроений в обществе нарастает: год назад их разделяли 54% опрошенных, а в 2002 году – 45%. Соответственно, число тех, кто предлагает не возводить на пути гастарбайтеров административных барьеров, снизилось за последние годы с 44% до 36%. Лишь 22% граждан положительно относятся к присутствию на стройках России рабочих из Украины, Белоруссии, Молдавии и других стран ближнего зарубежья (в 2002 году таких было 30%).

Данные опроса показывают, что хуже всего россияне относятся к мигрантам с Кавказа: ограничить их присутствие на территории России предлагают 50% опрошенных. На второе место в "антирейтинге" вышли китайцы, почти догнавшие кавказцев: барьеры для них предлагают возвести 46% респондентов (год назад их – 39%). 42% россиян предлагают ограничить пребывание в стране вьетнамцев, 31% – выходцев из Средней Азии.

Рост ксенофобских настроений – это "следствие односторонней обработки общественного мнения", считает Анатолий Вишневецкий, руководитель Центра демографии и экологии человека Института народнохозяйственного прогнозирования РАН: "В информационное пространство неизвестно почему постоянно закачиваются совершенно недостоверные данные о ситуации с миграцией". В частности, пугающие цифры размаха нелегальной иммиграции постоянно звучат из уст чиновников МВД и миграционной службы, руководитель которой недавно говорил о том, что число только нелегальных мигрантов приближается к 3 млн.

Однако эксперты не видят резкого нарастания числа мигрантов, которое могло бы стимулировать подобные изменения в общественном мнении. "По нашим оценкам, в 2001 году в России было не более 3 млн трудовых мигрантов, – говорит Жанна Зайончковская, руководитель лаборатории анализа и прогноза миграции населения того же института. – Существуют и другие оценки, но в любом случае это не больше 4 млн человек – и в последние годы эта цифра существенно не росла". По словам госпожи Зайончковской, казахстанские и таджикские эксперты отмечают в последнее время заметное сокращение трудовой миграции в Россию в связи с ростом стоимости жизни в стране, который "съедает" заработки гастарбайтеров. Снижаются в последние годы и показатели регистрируемой миграции. По данным службы государственной статистики, в 2001-2002 годах в Россию прибывали 180-190 тыс. человек, в 2003 году – 129 тыс., а в 2004-м – только 119 тыс.

Однако тема борьбы с мигрантами именно в последние годы стала популярна на политической сцене. На думских выборах 2003 года ее активно использовала партия "Родина". А на нынешних выборах в Мосгордуму рогозинцы решили и вовсе превратить ее в свой главный козырь. Активно эксплуатирует тему и ряд новых политических структур, прежде всего Движение против нелегальной иммиграции. По всей видимости, столь осязаемый рост антагонизма в отношении трудовых мигрантов на фоне сокращения их фактической численности – реакция на изменения политического климата.

Впрочем, по данным тех же опросов, распространение ксенофобских настроений в стране пока не проявляется на уровне межличностных отношений. "Половина опрошенных мигрантов считают, что россияне относятся к ним вполне дружелюбно, о проявлениях враждебности в их адрес заявляют лишь 10-15%", – говорит Зайончковская.

(ИД "Коммерсантъ", 14.11.2005).

Михаил Веллер: «Если не украл, то – дурак?»

Почему сегодня у нас "не государство, а ликвидационная комиссия" и ни один политик не может даже поставить вопрос: какой быть России через 50 лет? От чего вскоре погибнет весь цивилизованный мир и чем дышит народ? Об этом с известным писателем Михаилом Веллером беседует главный редактор "АиФ" Николай Зятыков.

«Рынок сам не устаканится»

- Сегодня никто доброго слова о наших политиках и олигархах сказать не может: один налоги не заплатил, другой дачи присвоил, третий на жену строительный бизнес записал, а сам бедным прикидывается. Создается такое впечатление, что честных людей во власти и в экономике просто нет.

- Воровство, знаете ли, оно тоже разное. Воры бывают, так сказать, деструктивные и конструктивные. Конструктивные - Алексашка Меншиков или граф Потемкин. Им, чтобы воровать, необходимо было поднимать порученное дело: только поднимая державу, они от огромного "куска" могли отруливать часть себе в карман. А бывает воровство деструктивное: не надо ничего поднимать, можно просто "дербанить" уже готовое. Российская олигархия деструктивная.

В Америке рынок регулируется. Наши же ребята решили, что рынок все сделает сам: потери, мол, все равно неизбежны, поэтому лучше как можно быстрее пройти путь к рыночной экономике. У нас была товаропроизводящая база, неэффективная по сравнению с Западом, но огромная и мощная. И как-то с голоду никто не умирал. Но вот на нее был посажен рынок. При этом никто не подумал, что на Западе рыночные сбалансированные механизмы создавались веками. Все само собой устаканится? Но оно не могло устаканиться!

- Сейчас мы уже имеем то, что имеем. Критиковать можно, но поздно. Теперь надо придумать, как помочь обиженным и обездоленным и при этом не превратить страну в большой собес.

- Должно быть достаточно социальных гарантий, социальных защит, антимонопольный закон, комитеты по защите гражданских прав! И органы, которые пресекают любые попытки бюрократизировать мелкий бизнес. В Америке, чтобы зарегистрировать фирму, достаточно зайти в ближайшую адвокатскую контору. Тебе за сотню долларов составляют типовое заявление, отправляют его по почте, и в течение нескольких недель ты получаешь свидетельство, регистрационный номер и базовую шкалу налогов. Все. Фирма зарегистрирована. Действуй. Все это американский рынок отрегулировал.

«Мы придем прямо на помойку»

- Можно как фантастику слушать о том, как все налажено на Западе. Но как этот прекрасный опыт применить у нас? Принять соответствующие законы? Но ведь люди, получившие власть и огромные деньги всегда смогут их обойти...

- Первейший закон рынка - закон прибыли. А прибыль стремится быть максимальной. Соответственно, работающий на рынке хочет получить как можно больше, отдав как можно меньше. В идеале рыночный человек должен пытаться взять все, не отдав ничего. А это и есть воровство - самая эффективная форма обогащения! А если можно воровать, кто будет работать?!

Но у любой рыночной базы есть запас прочности. Мы не выдержим этого бесконечного воровства. Еще десяток лет - и экономика развалится. Вот поэтому я убежденный противник амнистии капиталу, которая хорошо выглядит только с экономической точки зрения. Потому что тем самым всему населению как бы говорят: "Кто не украл - тот дурак. Кто украл - тот прав. Воровать правильно". Амнистия уничтожит мотивацию к честному труду. После нее в чем преимущество честного человека перед вором? Справедливость! Над самим этим понятием смеются наши экономисты-реформаторы. Но справедливость - это не уравниловка. Справедливость - это инстинкт коллективного выживания народа, спроецированный на плоскость морально-этических отношений.

- То есть надо довести народ до такого состояния, чтобы он уже пошел на месть во имя справедливости?

- Где нет справедливости, там народ выжить не может. Справедливость - это часть системообразующего инстинкта, который заставляет людей собираться вместе и создавать государство. Если вы исключаете понятие справедливости из устройства вашего государства, то оно будет существовать только силой оружия. В России нет ни одного человека, который мог бы с

уверенностью заявить, что наше государство устроено справедливо. Но кто несправедлив, тот в конце концов проигрывает. И когда Россия дойдет до той точки, где 20 лет назад была Португалия, там уже будет помойка, потому что Европа растворяется в третьем мире и самоуничтожается стремительно. Но Европа перед смертью хотя бы успела хорошо пожить. А мы придем прямо на помойку.

- Давайте вернемся в наше время. Ведь жить хочется здесь и сейчас. Что делать людям? Возродить свою духовность или растаскивать все дальше и уезжать? И кто должен быть рулевым? Ведь народ-то неорганизован. У нас даже партии состоят из одного сплошного руководства. Рядовых членов просто нет.

- Если форма внутригосударственного устройства не справляется со своими задачами, ее нужно менять. Демократия - лучшая из возможных форм правления, если она способна решать поставленные задачи. Но она не всегда на это способна. Римляне знали "лекарство", которое 350 лет отлично действовало: в экстремальной ситуации вводилась диктатура, конституционно узаконенная. Не нужно ждать государственного переворота, когда диктатура будет неконтролируема и неподотчетна! Следует сегодня выработать механизм ввода диктатуры и выхода страны из нее. На период не менее года и не более пяти. И по прошествии установленного срока ничто на свете не может продлить эту диктатуру!

Заметьте, сегодня ни одна партия, ни один политик, ни одно движение не смеют даже поставить вопрос: какой быть России через 50-100 лет? Но для того, чтобы строить реальное государство, нужно, чтобы в мозгу был его идеальный образ.

Через 50 лет Европа станет музеем

- Если с вами согласиться, то помимо ввода диктатуры должна быть придумана какая-то идеология...

- Идеология - это установка на задачу, ее придумать нельзя. У нас уже много лет никто не ставит никакой задачи, нам говорят: "Придумайте нам национальную идею", но это все игры для "дефективных детишек". Когда через какие-то 50 лет Европа превратится в музей с воспоминаниями о великом прошлом, Россия окажется на континенте единственной страной, могущей хранить те самые традиционные ценности, которые и позволили нам достичь пика нашей цивилизации. Они всем известны и просты: работать надо, а красть не надо, совсем не все люди равны, родной ближе чужого и т. д. Происходящее сегодня в "цивилизованном" мире - это процессы гибели.

- Демократическими средствами с этим ничего нельзя поделать. Сегодняшние люди никогда бы не смогли создать ни этой цивилизации, ни этой культуры, потому что они - моральные рантье, которые проживают "капитал" своих отцов и прадедов. Нам нужно уходить от этого. Запад уже никогда не начнет никаких военных действий, не будет проводить этнических чисток. Он не хочет воевать, боится. Там в армии никто не хочет служить, если воевать и умирать надо.

В человеке должна быть гордость собой, своей страной, своим народом, что сегодня у нас не на высоте... Во главе не должно быть экономического расчета, а должна стоять великая идея. Это мы наследники и хранители великой культуры. Тот самый Третий Рим. И вот сейчас, когда евроатлантическая цивилизация отжила свое, мы получили уникальный в истории шанс, пришло наше время. Не надо ждать пинка под спину, что мы получали год за годом. Надо строить то, что можно строить.

- Сегодня ни один политик, управленец даже уровня премьер-министра не может внятно сформулировать ответ на вопрос: куда мы идем? Может быть, стоило бы устроить всенародный референдум и послушать, что скажут люди, нужна ли им такая демократия, нужны ли им такие законы?

- А куда же мы денем тех парней-миллиардеров, которых официально сегодня около двух дюжин? Если устроить такой референдум, мы перекроем кислород реальной экономической власти в стране. Боюсь, что они с народом не согласятся. Сегодня мы имеем очень интересную ситуацию. Репрессивная часть диктатуры отчасти уже состоялась: СМИ приструнены, гайки поджаты. А где же конструктивная часть? Ведь крутили эти "гаечки" ради созидательности, подъема?

Должна делаться выборка мнений разных слоев населения. Эти сводки должны хотя бы раз в неделю ложиться президенту на стол, чтобы он представлял, чем дышит народ. Пока президент при столе и народ дышит.

* * *

В качестве читательского обсуждения.

- В человеке должна быть гордость собой, своей страной, своим народом, что сегодня у нас не на высоте...

Невозможно не согласиться с Михаилом Веллером с этим и другими посылами, толкованиями по ним. И все же... По некоторым утверждениям известного писателя можно не то что поспорить, а не совсем, скажем так, принять его точку зрения. Ну, к примеру, относительно воров, которые, по мнению М. Веллера, бывают, так сказать, деструктивные и конструктивные. Алексашка Меншиков, граф Потемкин представлены ворами конструктивными... Ну а если герр Питер рукоприкладствовал иногда по отношению к физиономии Алексашки Меншикова, то это вероятно в качестве профилактики, чтобы тот не переступил грань конструктивного воровства и не окунулся в безоглядное деструктивное воровство. А если бы не было рядом герра Питера?

Примечательные строки у Ивана Крылова:

В ком есть и совесть и закон,
Тот не украдет, не обманет,
В какой бы нужде ни был он;
А вору дай хоть миллион –
Он воровать не перестанет.

Великий баснописец почему-то не имеет в виду разновидностей (конструктивного, деструктивного) воровства. Наверное, для него не составляло сомнения, что «поднимаю» державу или совсем наоборот, вор чиновный либо олигарх в любом случае не преминет отрулить себе в карман. Английский государственный деятель, писатель Г. Честертон отмечал: «Вор чтит собственность. Он хочет ее присвоить, чтобы чтить еще больше».

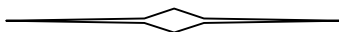
Далее. Цитата Михаила Веллера: «Нужно объединяться с Белоруссией, разбираться с Украиной и Северным Казахстаном. А мы вцепились в Восточную Пруссию, которая давно уплыла из рук. Держать надо то, что можно удержать! Абхазия, Южная Осетия давным-давно должны были быть включены в Россию».

Предельно ясно относительно необходимости объединения с Белоруссией. В целом понятны тезисы относительно «...разбираться с Украиной и Северным Казахстаном», «Абхазия, Южная Осетия давным-давно должны быть включены в Россию».

А что касается Восточной Пруссии... Вопрос к М. Веллеру касательно другой территории - «спорных» островов курильской гряды. Не может ли случиться, что через какое-то время кто-то придет к выводу, что Россия напрасно «вцепилась» в эти дальневосточные территории?

В качестве небольшого отступления. В 1867 году Аляска была продана царским правительством России за 7,2 миллиона долларов золотом. Позднее на Аляске были открыты крупные залежи нефти, газа, золота и других полезных ископаемых.

Смысла в комментариях к этой информации, наверное, нет. Она достаточно красноречива. Хотя можно ее дополнять. Опираясь не только экономическими категориями. Дополнять и по отношению к Восточной Пруссии. Ясно, что проблема явно непростая. И суть совсем не в том, цепляться или не цепляться. М. Монтень, французский философ-гуманист, отмечал: «Лучшее государственное устройство для любого народа – это то, которое сохранило его как целое. И еще одна цитата, смысл которой переключается с темами интервью М. Веллера. Фукидид, древнегреческий историк: «Для граждан гораздо полезнее, когда процветает все государство в целом, а не когда отдельные лица преуспевают, целое же разрушается».



ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ СИБИРИ

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ**

28 февраля – 1 марта 2006 г.

г. Красноярск, ул. Урицкого, 61, Дом науки и техники

Регистрация участников конференции

28 февраля 2006 г.

8.30 – 10.00

Тел. для справок: (3912) 27-86-22, 27-85-00

ОРГАНИЗАТОРЫ КОНФЕРЕНЦИИ

- Администрация Красноярского края
- Законодательное собрание Красноярского края
- Администрация г. Красноярска
- КНЦ СО РАН
- Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение»
- Союз товаропроизводителей, предпринимателей Красноярского края
- Красноярский государственный технический университет (КГТУ)
- Ассоциация выпускников КГТУ
- Совет ректоров вузов Красноярского края
- ЗАО «Красноярская ярмарка»
- Дом науки и техники г. Красноярска
- Центрально – Сибирская торгово-промышленная палата
- Енисейский объединенный банк
- Банк «Кедр»

Конференция проводится при поддержке Минобрнауки РФ.

ЦЕЛЬ КОНФЕРЕНЦИИ

Формирование стратегии, нормативно-правовой базы, механизмов и предложений по созданию и развитию региональных сегментов национальной инновационной системы.

Презентация инновационных разработок, элементов инновационной инфраструктуры.

Формирование среды для инновационной экономики.

РАБОЧИЕ СЕКЦИИ

- Нормативно-правовая база для развития инновационной экономики
- Научно-техническая, инновационная и промышленная политика региона
- Инновационная инфраструктура региона
- Кадровое обеспечение инновационной деятельности
- Эффективные механизмы продвижения инновационной продукции на рынок
- Инновации в финансовой сфере
- Инновационные технологии в управлении регионом
- Инновационные проекты для регионов (энергетика, транспорт, АПК, управление, электроника, машиностроение и др.)

ФОРМЫ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

Пленарные и секционные заседания, «круглые столы», стендовые доклады и демонстрационные материалы, телеконференция, виртуальная выставка (28.02.2006 г.: 10.00 – 18.00).

Участие в выставке «Сибирский промышленный форум», подведение итогов и принятие резолюции конференции с 10.00 до 17.00 – 1.03.2006 г.

Организуемая в рамках конференции виртуальная выставка дает возможность авторам инновационной продукции представить свои разработки в форме информационной страницы и (или) виртуального стенда.

*Правила и условия размещения экспонатов в электронном пространстве виртуальной выставки находятся на **web-сайте** www.virtxb.krgtu.ru*

ПРАВИЛА ОФОРМЛЕНИЯ ДОКЛАДОВ

Один участник конференции может участвовать не более чем в двух докладах.

Объем доклада: **до 5 страниц** текста формата А4 (включая рисунки, таблицы и список литературы). Доклады (тезисы) должны включать в себя: название, фамилии, и.о. авторов, название организации, рисунки, таблицы, литературу.

Шрифт Times New Roman, 12. Межстрочный интервал – одинарный, размер полей со всех сторон – 2,5 см, колонтитулы – 1,3 см, ориентация – книжная, красная строка – 1,25 см; выравнивание по ширине. Текст желательно подготовить в редакторе Word for Windows (любой версии). Твердая копия текста должна быть представлена в одном экземпляре и сопровождаться электронной версией на дискете 3,5" или по E-mail.

Именем файла должна быть фамилия автора или первого из соавторов.

ВСЕ МАТЕРИАЛЫ ПРИНИМАЮТСЯ

*до **31 января 2006 г.***

по адресу: 660074, г. Красноярск, ул. Киренского, 26, КГТУ, Оргкомитет конференции «Инновационное развитие регионов Сибири» (ауд. Г327).

Контактные телефоны: **(3912) 49-73-61, (3912) 21-76-65, (3912) 49-70-77**

Факс **(3912) 49-73-61, (3912) 43-06-92**

E-mail: **nr@kgtu.runnet.ru, rector@kgtu.runnet.ru**

Интернет: **www.krgtu.ru**

Оргкомитет не имеет возможности опубликовать материалы, полученные после 31 января 2006 г. или оформленные с нарушением указанных выше правил, а также не подтвержденные документом об оплате оргвзноса.

Тезисы докладов планируется напечатать в авторской редакции. Оргкомитет вправе отклонить доклады не по теме конференции.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ВЗНОС

Организационный взнос перечисляется следующим образом:

Банк получателя: РКЦ Октябрьского района г. Красноярск

Получатель: ИНН 2463007254 КПП 246301001, Отделение по Октябрьскому и Железнодорожному районам г. Красноярск УФК по Красноярскому краю (КГТУ, л/счет № 06073217240), БИК 040436000, р/счет № 40503810200001000115 в РКЦ Октябрьского района г. Красноярск.

Ген. разрешение № 0732067910 от 30.03.05 г.

Назначение платежа: код (073 3 03 02010 01 0000 180); назначение платежа – п.6 «Добровольные пожертвования и целевые взносы физических и юридических лиц» – организационный взнос за участие в конференции «Инновационное развитие регионов Сибири», Ф.И.О. участника, город.

Оплата орг. взноса для опубликования материалов обязательна.

Размер организационного взноса определяется затратами на канцелярские и почтовые расходы, оргтехнику, проведение круглых столов, аренду помещений, формирование и монтаж выставки, на обслуживающий транспорт, публикацию материалов и составляет для:

- каждого доклада – 300 руб.
- иностранных участников – 30 \$

Стоимость 1м² выставки для:

- отечественных участников – 650 руб.
- иностранных участников – 30 \$

По всем вопросам участия в виртуальной выставке обращаться по телефонам: (3912) 91-21-20, (3912) 91-21-23; факс (3912) 49-82-93; E-mail: nocikt@krgtu.ru
Заявки на участие без доклада принимаются до 20 февраля 2006 г.

ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА УЧАСТНИКА

Заполняется и направляется в адрес Оргкомитета Конференции до 31 января 2006 г.

Фамилия _____ Имя _____ Отчество _____
Ученая степень, звание _____ Должность _____

Организация**Адрес для переписки**

Бронирование гостиницы *да* *нет* (подчеркнут)

Тел.: _____ Факс: _____ E-mail: _____

Тип доклада и форма участия: *пленарный, секционный, стендовый, круглый стол, выставка*

Название доклада с указанием секции _____

Ф.И.О. авторов _____

Дата заполнения _____ подпись _____

Участие в товарищеском ужине 1.03. 2006 г. *да* *нет* (подчеркнуть)

* * *

КАТАЛОГ

обучающих мероприятий (курсы, семинары, тренинги, лекции), реализуемых Красноярской региональной организацией общества «Знание» (лицензия А № 130592 от 17 мая 2004 г.) и Красноярским институтом непрерывного образования КРОООО «Знание» (лицензия А № 162719 от 06 сентября 2005 г.)

1. Профессиональные образовательные программы

- специалист по социальной работе со взрослыми (андрагог) (120-500 часов)
- бухгалтер (120-500 часов)
- профессиональный бухгалтер (240 часов), переподготовка (40 часов), международные стандарты финансовой отчетности
- аудитор (240 часов), переаттестация аудиторов (40 часов)
- оценщик недвижимости (370 часов), повышение квалификации оценщиков (104 часа)
- консультант по налогам и сборам (240 часов)
- менеджер (100 – 500 часов)
- практическая психология в сфере коммуникации и бизнеса (500 часов)
- управление персоналом (72 – 500 часов)
- помощник руководителя (120-500 часов)
- инспектор отдела кадров (120 часов)
- дизайнер (Web, верстка, дизайн штор, интерьера, ландшафтный)
- пользователь ПК (Windows, Excel, Word). Графика
- программист, специалист по обслуживанию ПК. 1С: Бухгалтерия.

2. Семинары «Правовое обеспечение реформ»

- Конкурентное законодательство как механизм защиты малого и среднего бизнеса от злоупотреблений органами государственной власти и местного самоуправления (11 часов)
- Механизмы взаимодействия субъектов естественных монополий в сфере железнодорожного транспорта с потребителями их услуг и контрагентами (3 часа)

- Механизмы взаимодействия субъектов естественных монополий в сферах электро-теплоэнергетики, водоснабжения и водоотведения с потребителями их услуг (4 часа)
- Законодательство о рекламе и ненадлежащая реклама как элемент недобросовестной конкуренции (4 ч.)
- Вопросы регулирования земельных отношений (4-6 часов)
- Новое в жилищном законодательстве: правовые и экономические аспекты (6-8 часов)
- Правовые основы деятельности общественных объединений (4-6 часов)
- Правовые основы деятельности религиозных организаций (3-4 часа)
- Понятие и правовое регулирование административно-юрисдикционной деятельности органов внутренних дел (4-6 часов)
- Основы налогообложения
- Договор в предпринимательской деятельности (6-8 часов)
- Защита прав потребителей (6-8 часов)
- Законодательство РФ о наследовании (6-8 часов)
- Практика применения законодательства о труде с учетом ФЗ № 122 от 22.08.2004 г. (6-8 часов)
- Изменения в гл. 25 НК. Порядок вступления в силу.
- Сложные вопросы по единому социальному налогу, арбитражная практика.
- Составление бухгалтерской отчетности и баланса (ежеквартально)
- Актуальные вопросы налогообложения
- Налоговая безопасность. Взаимоотношения с правоохранительными органами (6-8 часов)

3. Семинары по реализации политических проектов, социальному партнерству, PR и имиджу

- Сопровождение политических проектов (избирательной кампании)
- Работа с различными группами общественности в период кризисов (4-6 часов)
- Семинар-тренинг «Ведение информационно-разъяснительной и пропагандистской работы» (6-8 часов)
- Организация социального партнерства (6-8 часов)
- Планирование и проведение PR-кампаний (4-6 часов)
- Информационные технологии в работе организации (4-6 часов)
- Корпоративный имидж организации и факторы, влияющие на его формирование (4-6 часов)
- Связи с общественностью в работе организации (4-6 часов)
- Семинар-практикум «Имидж организации» (4-6 часов)
- Визуальные технологии в создании и поддержании позитивного образа персоны и организации (4-6 часов)
- Коммуникативные тактики, используемые в построении позитивного имиджа персоны (4-6 часов)
- Приемы эффективной коммуникации и создания позитивного имиджа в деловом общении (4-6 часов)
- Организация работы эффективной пресс-службы (4-6 часов)
- Имидж делового человека (4-6 часов)
- Ведение телефонных переговоров (4-6 часов)
- Психология продаж (4-6 часов)
- Имидж VIP-персоны (4-6 часов)
- PR в СМИ (4-6 часов)
- Исследования общественного мнения (4-6 часов)
- Формирование и поддержание корпоративной культуры (6-8 часов)

4. Бизнес-тренинги

- Эффективное лидерство и новые ресурсы (семинар-тренинг выходного дня для предпринимателей)
- Управление процессом продаж (18 часов)
- Эффективный маркетинг внедрения на региональные страховые рынки. Организация продаж страховых услуг (14 часов)
- Уступка за уступку (результативные переговоры) (27 часов)
- Имидж успешного менеджера (8-16-24 часа)
- Работа с рекламациями (16 часов)
- Формирование команды
- Управление персоналом
- Управление организацией
- Технологии продаж и обслуживание
- Развитие личности

Более подробную информацию по содержанию программ можно получить по адресу: 660017 г. Красноярск, пр. Мира, 98, 2 этаж, Общество «Знание»

E-mail: root@znanie.krasnovarsk.su

Тел.: (3912) 27-48-22 – руководитель, (3912) 27-48-24 – бухгалтерия,

тел./факс: (3912) 27-46-24, 27-24-59.

* * *

На высоком качественном уровне

Фирма «Красноярскэкспертиза», экспертная организация Центрально-Сибирской торгово-промышленной палаты, выполняет по заявкам юридических и физических лиц независимую экспертизу экспортных и импортных товаров, сырья, оборудования и рыночную оценку имущества на всей территории Красноярского края.

Экспертная организация Центрально-Сибирской ТПП выполняет:

- независимые экспертизы по проверке соответствия поступившей партии товара условиям контракта по количеству, качеству, упаковке, маркировке;
- уточнение характеристики товара и определение кода по ТН ВЭД СНГ;
- экспертизу оборудования и транспортных средств с учетом естественного износа и технического состояния;
- определение расхода сырья и выхода компенсационного товара из сырья, ввезенного на переработку;
- определение российского происхождения товаров, предназначенного на экспорт, оформление сертификатов о происхождении товаров (форма СТ-1, общая форма, форма А);
- удостоверение обстоятельств форс-мажора;
- оценку предприятия (бизнеса);
- оценку движимого и недвижимого имущества.

Телефоны: 23-96-43, 23-96-53, 23-79-13.

* * *

«РК экспорт»

660020, г. Красноярск, ул. Березина, 3

Тел.: (3912) 20-10-32, Факс: (3912) 54-13-66, E-mail: info@kandk.ru

Компания ООО «РК экспорт» была создана в 2004 году для экспорта русских колес из алюминиевого сплава, выпускаемых Красноярским заводом «КиК» в страны СНГ и страны ЕС. Завод «КиК» - крупнейший российский производитель легкосплавных колес по технологии литья под низким давлением.

«РК экспорт» выполняет все экспортные операции по легкосплавным колесам «K&K» и «RAPID», включая поставки на украинские автозаводы. Компания участвует в международных выставках по автомобильной тематике. В сентябре 2005 года успешно представлена продукция Красноярского завода на Франкфуртском автомобильном салоне.

**Е. Куклин,
директор ООО «РК экспорт»**

Материалы в раздел представил Владимир Николаевич Литвинов

Тест для начинающего миллионера

Кто же способен легально зарабатывать миллион? Вот этим-то и озаботилась в свое время венская газета «Курир». Она опубликовала соответствующий тест из 12 вопросов.

Попробуйте, читатель. Вдруг и у вас есть способность делать миллионы. А пока вот вопросы теста:

1. Каким способом легче всего делать деньги?

Варианты ответов

а) много работать, быть хорошо информированным, рисковать и, конечно же, вкладывать имеющиеся деньги в дело;

б) надеяться на «дядюшкино» наследство, пытаться счастья в лотерее;

в) постепенно делать карьеру, пройдя все ступени вплоть до руководящей, или же заняться политикой.

2. Какой персонаж Уолта Диснея вызывает у вас самую большую улыбку?

а) Дональд Дак;

б) Густав Ганс;

в) Догоберт Дак.

3. Какой размер прибыли может, по вашему мнению, побудить богатейших людей мира заключить сделку?

а) от полумиллиона до миллиона;

б) до десяти миллионов;

в) десятки миллионов и выше.

4. С каким высказыванием вы согласны?

а) чем больше денег, тем больше удовольствия;

б) деньги означают власть;

в) деньги вызывают много зависти

5. Известна ли вам так называемая игра «по письму»? Вы кладете в конверт небольшую сумму, ищете жертву, которая также платит и в конечном счете ваше капиталовложение возвращается и вам в многократном размере. Какую роль вы готовы при этом играть?

а) не участвовать;

б) участвовать и зарабатывать при этом;

в) быть инициатором игры.

6. Придаете ли вы значение тому, чтобы о вас упоминали в разделе «Светская жизнь» в различных газетах?

а) я был бы очень этому рад;

б) нет;

в) обо мне и так часто пишут.

7. Каким способом можно выигрывать на скачках?

а) рисковать высокими ставками;

б) экономить деньги, ограничиваясь лишь присутствием на скачках;

в) купить лошадь-победителя.

8. Кто, по вашему мнению, имеет наибольший шанс быстро и надежно стать богачом?

а) режиссер, актер, писатель, художник, спортсмен-рекордсмен;

б) адвокат, врач, маклер, политик;

в) глава фирмы, издатель.

9. Как вы относитесь к бизнесу между друзьями?

а) я готов ссужать своих друзей деньгами. Когда-нибудь и они дадут мне займы;

б) деньги и дружба несовместимы;

в) я готов брать займы у друзей, но не давать.

10. Будьте откровенны. Если бы вам удалось стать миллионером, наслаждались бы вы этим ощущением?

а) разумеется, я бы наслаждался этим;

б) я бы продемонстрировал свое наслаждение всем тем, кто мне не доверял или смотрел на меня свысока;

в) нет

11. Куда вложили бы вы свои миллионы?

- а) в недвижимость, имущество, собрание предметов искусства;
- б) в акции и другие ценные бумаги;
- в) я сделаю так, как решит моя жена (муж).

12. Если уже у вас есть пара миллионов, будете ли вы стремиться заработать дополнительно?

- а) не обязательно мелкую сумму, но от крупной не откажусь;
- б) конечно;
- в) нет, поскольку мне хватает.

Если вы выбрали ответ, пометьте «заработанные» очки:

<i>Первый вопрос.</i>	Ответы а) - 6; б) - 0; в) - 3.
<i>Второй вопрос.</i>	Ответы а) - 3; б) - 0; в) - 6.
<i>Третий вопрос.</i>	Ответы а) - 0; б) - 3; в) - 6.
<i>Четвертый вопрос.</i>	Ответы а) - 6; б) - 3; в) - 0.
<i>Пятый вопрос.</i>	Ответы а) - 3; б) - 0; в) - 6.
<i>Шестой вопрос.</i>	Ответы а) - 0; б) - 6; в) - 3.
<i>Седьмой вопрос.</i>	Ответы а) - 0; б) - 3; в) - 6.
<i>Восьмой вопрос.</i>	Ответы а) - 0; б) - 3; в) - 6.
<i>Девятый вопрос.</i>	Ответы а) - 3; б) - 6; в) - 0.
<i>Десятый вопрос.</i>	Ответы а) - 0; б) - 3; в) - 6.
<i>Одиннадцатый вопрос.</i>	Ответы а) - 3; б) - 6; в) - 0.
<i>Двенадцатый вопрос.</i>	Ответы а) - 3; б) - 6; в) - 0.

Решение: сложите все набранные очки.

Если вы набрали от 0 до 23 очков, это означает, что лучший способ разбогатеть для вас лично — это либо удачно жениться, либо стать наследником, либо, наконец, играть в лотерею.

От 24 до 48 очков. Богатство связано для вас с трудом. Избегайте финансовых спекуляций. Лучше всего делайте карьеру и займите кресло шефа. Даже если это не принесет вам желаемых миллионов, ваша жизнь все равно будет обеспечена в материальном аспекте.

От 49 до 72 очков. У вас самые лучшие шансы когда-нибудь стать миллионером (если вы уже таковым не являетесь). У вас коммерческий склад ума, вы разделяете деньги и дружбу. Вы не намерены хвастаться своим роскошным образом жизни, а склонны терпеливо умножать свое богатство. (О тесте рассказал О. Никифоров)

* * *

К слову

Если ваше мнение никто не разделяет, вам больше достанется.

У нас в стране свобода совести: хочешь – имей ее, хочешь - нет.

Нет такого настроения, которое нельзя было бы испортить. (В. Евдокимов, Красноярский край).

Если звезды зажигают, значит опять вырубили электричество. (Б. Крутиер)

Идем большими шагами, но часто задним ходом. (В. Георгиев)

Я мыслю, как все, следовательно, сосуществую. (И. Иванюк)

Выходцы из народа все меньше обязаны народной мудрости. (В. Сумбатов)

Потенциал у народа высокий – потенция низкая.

Живем – грех жаловаться, потому что – некому. (Е. Тарасов)

ЦИТАТЫ Кратко и со смыслом

В США и Европе много чего на медицинских складах завалилось, поскольку там законодательство все более ужесточается в интересах потребителя. Так вот, фармкомпании с удовольствием сбавят все это сомнительное добро в Россию. А то, говорят, россияне редко улыбаются. Тем более что у нас сейчас реформа здравоохранения, фактически оставляющая человека один на один с болезнью и любой дрянью, которую не поленятся выбросить на рынок.

(К. Благодаров. «Деловой вторник», 25.10. 05)

* * *

Влиятельная международная организация «Транспэрэнси Интернэшнл» переместила Россию с 90-го на 126-е место в мире по показателям коррупции, поставив нашу страну рядышком с Нигером, Албанией и Сьерра-Леоне. Это означает, что за Россией окончательно закрепилась постыдная репутация взяточников и казнокрадов. И никакие встречи на высшем уровне в галстуках и без, и даже место председательствующего в Большой восьмерке этого факта не отменяют.

(Д. Севрюков. «Деловой вторник», 25. 10. 05).

* * *

Падение рождаемости усиливается высокой смертностью среди активного, главным образом мужского, населения. «По уровню смертности Россия сегодня отброшена на 100 лет назад», - говорит директор Центра по изучению проблем народонаселения МГУ Валерий Елизаров.

(АиФ, № 47, 2005 г.)

* * *

Я знаю лично многих людей в правительстве, ценю и уважаю их как специалистов, но взятые вместе, они вытворяют такое, что я понять и осмыслить часто не в состоянии.

(В. Коссов, профессор Высшей школы экономики, научный руководитель ОАО «Научно-исследовательский институт экономики энергетики. «Эксперт», №40, 2005 г.)

* * *

- Меня беспокоит вот что: почему президент ничего ни с кого не спрашивает? Ответственных нет. Или на самом деле он заблокирован, или вертикаль, о которой он говорил, обрывается где-то под Москвой.

(А. Быков, депутат Законодательного Собрания края. «Красноярский рабочий», 25.11. 2005 г.)

* * *

- Зато в сознание молодежи закладывается преподлейшая мысль: хочешь чего-то в этой жизни добиться – будь подле власти!

(П. Воцанов, политический обозреватель)

* * *

В США одна из самых влиятельных газет предложила оригинальный способ решить сразу все экономические проблемы страны - за российские деньги. "Вашингтон пост" предлагает - продать России Аляску. Только вот одно "но" - у России нет таких денег. Ничего, за океаном все просчитано. Это будет самая большая покупка в кредит. И первый взнос уже есть - средства Стабфонда. Из российских политиков всерьез идею с Аляской воспринял только лидер ЛДПР Владимир Жириновский. Прочитав статью, он сказал - лучше и не придумать.

(Первый канал, 24.11. 2005).

* * *

- Не так давно довелось побывать в Амурской области. Вышли на набережную Амура. На той стороне реки – высотные современные дома, море огней. Это Китай. А еще 15 лет назад там стояли хижины. Руководитель хозяйства показывает платежки за прошлый месяц и с горечью говорит: «Заплатил за электричество по 2.02 рубля за киловатт/час. В то время как китайцам наши энергетики продают энергию по 56 копеек за киловатт/час, в четыре раза дешевле. Как это все объяснить с точки зрения здравого смысла?

(В. Плотников, председатель аграрной партии России. «Деловой вторник», 22.11. 05.)

* * *

Благосостояние государства обеспечивают не те деньги, которые оно ежегодно отпускает чиновникам, а те, что оно ежегодно оставляет в карманах граждан.

(И. Этвес).