

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОЛОЖЕНИЯ
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
В СФЕРЕ МИГРАЦИИ**

В соответствии с федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

Председатель Правительства
Российской Федерации

В.ПУТИН

Утверждено
постановлением
Правительства
Российской Федерации
от «__»_____201_ г.

**Положение
об осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в сфере миграции**

1. Настоящее Положение устанавливает в соответствии с федеральными законами «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – государственный контроль).

2. Государственный контроль включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации и федеральный государственный контроль (надзор) за трудовой деятельностью иностранных работников.

3. Предметом государственного контроля за пребыванием и проживанием иностранных граждан в Российской Федерации является:

соблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства установленного режима пребывания (проживания) в Российской Федерации, правил миграционного учета, транзитного проезда через территорию Российской Федерации;

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, у которых возникают обязанности, связанные с приглашением иностранного гражданина в Российскую Федерацию

и (или) пребыванием его на территории Российской Федерации, правил и (или) порядка исполнения указанных обязанностей.

4. Предметом государственного контроля за трудовой деятельностью иностранных работников является:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами правил привлечения работодателями, заказчиками работ (услуг) иностранных работников в Российскую Федерацию и использования их труда;

соблюдение иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

5. Целью государственного контроля является обеспечение выполнения требований законодательства Российской Федерации в сфере миграции; выявление преступлений и административных правонарушений в сфере миграции; привлечение лиц, виновных в совершении административных правонарушений в сфере миграции, к ответственности; обеспечение прав и законных интересов иностранных граждан; выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений в сфере миграции.

6. Государственный контроль осуществляется Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службой и их территориальными органами в соответствии с установленной компетенцией.

7. Порядок взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной миграционной службы и их территориальных органов при проведении мероприятий по осуществлению государственного контроля устанавливается нормативными правовыми актами Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы.

8. Государственный контроль осуществляется в форме проверок.

9. Объектами проверки являются физическое лицо, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации,

юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, заказчик работ (услуг), транспортное средство, транспортные маршруты международных направлений автомобильного, железнодорожного, морского, речного, авиационного транспорта, место пребывания (проживания) иностранных граждан.

10. При проведении проверок в отношении физических лиц положения Федерального закона от 28 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не применяются.

11. Проверки могут быть плановыми или внеплановыми; выездными и (или) документарными.

12. Документарная проверка проводится без выезда на проверяемый объект на основании имеющихся сведений, содержащихся, в том числе, в информационных базах данных, сведений, полученных по запросам в органах государственной власти, от проверяемого объекта и иных организаций, необходимых для полного и всестороннего изучения обстоятельств для целей контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации.

13. Выездная проверка (как плановая, так и внеплановая) проводится по месту нахождения юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Выездная проверка за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации иностранными гражданами в местах проживания (пребывания), а также в местах фактического осуществления трудовой деятельности проводится по месту фактического либо установленного по имеющимся сведениям места проживания (пребывания) иностранного гражданина на территории Российской Федерации, а также места фактического осуществления им трудовой деятельности.

14. Сроки и основания проведения проверок устанавливаются Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

15. Последовательность административных действий и процедур при осуществлении государственного контроля определяется Административным регламентом по исполнению государственной функции контроля и надзора за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации.

16. Осуществление государственного контроля включает в себя следующие административные процедуры:

издание распоряжения;

осуществление проверки;

составление акта по результатам проведенной проверки;

принятие по результатам проверки предусмотренных законодательством Российской Федерации мер.

17. Типовая форма распоряжения о проведении проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, типовая форма заявления о согласовании с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, типовая форма акта проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, а также типовая форма журнала учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя устанавливаются Министерством экономического развития Российской Федерации.

18. Перечень должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, определяется должностным лицом территориального органа Федеральной миграционной службы, уполномоченным на издание распоряжения о проведении проверки, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, определяющим полномочия должностных лиц по составлению протоколов об административных правонарушениях.

19. Полномочия должностных лиц, проводящих проверку, подтверждаются служебными удостоверениями и распоряжением о проведении проверки.

20. Права и обязанности должностных лиц при проведении проверки определены Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

21. Должностные лица, проводящие проверки, несут установленную законодательством Российской Федерации ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них функций по осуществлению государственного контроля.

22. Решения и действия или бездействие должностных лиц, проводящих проверку, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

23. Юридические лица и физические лица, в отношении которых проводятся мероприятия по государственному контролю, обязаны обеспечивать доступ на объекты, подлежащие такому контролю, и предоставить документацию, необходимую для проведения проверки.

24. По результатам проверки могут быть приняты следующие виды решений:

о прекращении проверки в связи с отсутствием сведений и информации, указывающих на нарушение положений миграционного законодательства Российской Федерации со стороны проверяемого объекта;

о назначении проверки в отношении иного объекта проверки в связи с поступлением в ходе проводимой проверки информации о нарушении положений миграционного законодательства Российской Федерации со стороны данного объекта;

о прекращении проверки и направлении ее материалов в органы государственной власти в соответствии с их компетенцией в связи с выявлением признаков составов преступлений и (или) административных правонарушений на проверяемом объекте;

о продлении срока проведения проверки по основаниям, предусмотренным федеральным законом;

о составлении протокола об административном правонарушении или возбуждении административного расследования.

25. По результатам проверки должностными лицами, проводящими проверку, составляется акт по установленной форме.

Требования, предъявляемые к порядку оформления результатов проверки, определяются Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предприниматель при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Пояснительная записка
к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об
утверждении Положения об осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере миграции»**

Представленный проект постановления Правительства Российской Федерации разработан в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 года № СИ-П13-6333 и Положением о Федеральной миграционной службе, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 19 июля 2004 г. № 928, Типовым Регламентом внутренней организации федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2005 г. № 452, Типовым Регламентом взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2005 г. № 30.

Утверждаемое постановлением Правительства Российской Федерации Положение определяет в соответствии с федеральными законами от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции» порядок осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением положений миграционного законодательства Российской Федерации.

В частности, закрепляются предмет, виды, а также объекты проверок, Определяются виды решений, принимаемых по результатам осуществления государственного контроля в сфере миграции.

При этом, учитывая особенности осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции, эксперты, экспертные организации и иные специалисты к участию в осуществлении контроля не привлекаются.

Практическая реализация Положения будет способствовать обеспечению прав и законных интересов иностранных граждан и лиц без гражданства, юридических и физических лиц, использующих иностранную рабочую силу.

Издание постановления Правительства Российской Федерации, утверждающего положение об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.